

每日养老资讯

2018年2月26日·星期一

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：家庭适老化改造一户一设计	4
辽宁：沈阳进入老龄化社会比全国提前 7 年	4
河北：保定市在全国社会养老服务体系建设工作会议上典型发言材料	5
河北：廊坊市民政局关于社会化养老服务体系建设和运行情况的调研报告	6
山东：创建医养结合示范省，到后年养老机构医护服务全覆盖	11
山东：枣庄市确立 2018 年老龄工作总体思路推动全市老龄事业持续健康发展	15
山东：潍坊市老龄办敲定 2018 年六项重点工作推进方案	16
安徽：定远县民政局六个着力提升信息宣传工作水平	16
陕西：出台老年人照顾服务项目的实施意见	17
陕西：2020 年城市居家养老服务设施全覆盖，农村幸福院覆盖达 80%	18
江西：制定健康养老等服务产业集群实施方案	19
四川：着力“七抓”达州市 2018 年老龄工作再出发	21
广东：广州新一轮养老规划或在 210 个工作日后制定	22
广东：广州从化增城养老机构，纳入全市规划范围	23
云南：新小区配建养老设施人均用地不少于 0.1 平方	24
关于新乐市加快推进养老服务体系建设的调研与思考	25
小协会发挥大作用——临西县东留善固村积极推进老年人协会建设	27
被征地农民参加基本养老保险补贴，一次性足额划入预存账户	28
应对老龄化推进老年人参与社会发展	29
民政部：我国养老机构总数超过 14.46 万家，将建立健全养老院服务质量长效机制	30
养老改革砥砺前行，如何让“老漂族”不再焦虑	31
热点新闻	32
构建临终关怀体系，做好生命最后一程的慰藉	32
政策法规	33
云南省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见	33
养老研究	37
河北：沧州市民政局关于养老服务体系建设工作情况的调研	37
河北：突出重点、统筹推进、廊坊市全力加快养老服务体系建设和	40
养老类型	43
河北：坚持敬老爱老理念，争创星级标杆中心——廊坊市广阳区民政事业服务中心为老人打造幸福家园	43
江苏：南京老人“抱团养老”，花样还真不少	44
养老院不再是无奈的选择，青岛养老服务业有了这些变化	46
中国式养老	47
养老产业	49
围绕健康养老，发展朝阳产业	49

智慧养老	50
安徽：发展智慧养老服务新业态.....	50
老年大学	51
山东：上老年大学不难了，35所院校将办老年教育.....	51
山东：41万余名老年人报名参学潍坊市银龄家庭传媒大学.....	52
健康管理	53
老年人：这10个“坏”习惯让你常年轻！.....	53
养老地产	54
投资“养老地产”机不可失.....	54
养老金融	55
张佳康：养老产业引导基金现状、挑战与建议——发展情况.....	55
社会保障	57
人社部：企业养老保险基金确保发放是没有问题的.....	57
延迟退休：养老统筹推进难，政策落地需谨慎.....	58
张车伟：养老保险制度期待实现基础养老金全国统筹.....	59
国际交流	60
联早：老龄化未必只有负面，银发海啸可转为银发红利.....	60
城市规划	60
河北：政府主导、城乡统筹、社会参与，唐山市扎实推进社会养老服务体系建设.....	60
热问快答	61
2018年城乡居民养老保险参保缴费标准是什么？如何缴费？.....	61
老年说法	62
“不赡养不继承”的协议不应支持.....	62
政府购买服务	63
河北：沧州市运河区居家养老服务项目招标公告.....	63
广州市养老服务机构设施布局规划修编（2018-2025）项目采购公告.....	65
关于我们	66
联系我们	68

养老视点



北京：家庭适老化改造一户一设计

圆角桌、淋浴座椅、多功能浴凳、手推车……这些看似不起眼的小物件儿，却能为老年人的生活提供大便利。去年底，朝阳区完成了140户特殊老人家庭的免费适老化改造，贴心的小改造让老人们在冬日感受到温暖。日前，记者来到酒仙桥大山子西里小区的王玉仙家中。92岁的老人刚从午睡中醒来，扶着床铺外侧一米多高的木质扶手，在卧室里来回踱步，锻炼身体。这个木质扶手，就是适老化改造的成果之一。而在王玉仙家，像这样的贴心设计处处可见。记者看到，单是在3平方米的卫生间里，就加装了自动感应夜灯、磨砂扶手、防滑地毯、多功能浴凳和坡形台阶5种设施。“老太太腿脚不灵便，在此之前就摔倒过两次。”王玉仙的女婿告诉记者，这些年来，防跌倒一直是最大的难题，他总是提心吊胆，生怕有个闪失。改造后，老人活动起来更加方便，而他也省心、踏实了不少。

早在30多年前，王玉仙的丈夫因公牺牲，女儿也早已去世，这些年来一直是女婿在无微不至照顾她。去年，她家经过认定，成了朝阳区首批免费享受适老化改造的家庭。“每户老人家庭的情况不一样，有人失能、有人残疾，我们会根据不同情况采用不同的改造措施。”朝阳区老龄办副主任王军说，正式开工改造前，会请专业的评估公司上门为老人进行评估，全面掌握老年人生活照料、起居行走、居家环境等需求。就拿王玉仙老人家来说，评估公司的工作人员整整陪了老人一上午时间，观察、记录下老人日常生活的路线，并以此为依据开展设计，“总之一句话：凡是老人日常生活所能接触到的各个角落，都经过了无障碍改造。”

去年，朝阳区共对140户高龄、特困及残疾老年人家庭进行了免费适老化改造。据介绍，改造主要涉及建筑硬件、家具家装改造、康复辅助器具适配以及智能化助老服务设施配备四个方面，并进行个性化的“一户一设计”。今年，朝阳区还将继续推行适老化改造，符合条件的居民可通过各街乡民政部门申请，经评估后可享受免费改造。此外，针对经济困难老人和失独老人，还将开展助餐、助洁、助医、助浴进家庭的服务。

（来源：北京日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46534>

辽宁：沈阳进入老龄化社会比全国提前7年

12月15日—17日，第三届中国老龄政策与法律高端论坛在沈召开。沈阳市老龄办主任关赞梅在论坛上提出，预计到2019年沈阳市老年人口突破200万人，占总人口25%，我市将进入重度老龄化社会。从2027年开始，我市人口老龄化和高龄化将进入高峰期，这个阶段将持续10年，之后从峰值下行。沈阳进入老龄化社会比全国提前7年，达到老龄化高峰期也将比全国提前8年。

课题：沈阳老龄化呈现三大特征

“沈阳老龄化有三大特征。一是，未富先老，受经济发展水平等多方面因素的影响，老年人富裕程度不是很高。”“二是，‘高空快速’，80岁以上的高龄老人、空巢老人数量激增。”“三是，‘特殊成普遍’，空巢老人、单身老人、失能半失能老人在一定程度上成普遍现象。”沈阳市老龄办主任关赞梅在论坛上说。关赞梅说，沈阳市老龄工作困难很大，任务繁重。去年，民政部、财政部将

沈阳确定为中央财政支持开展居家和社会养老政策试点地区。

数据：沈阳进入老龄化社会比全国提前7年

沈阳市从1992年开始进入老龄化社会。2007年进入高龄化社会，2014年正式迈入中度老龄化社会。截至2016年，全市老年人口为171万人。关赞梅说，预计到2009年沈阳市老年人口突破200万人，占总人口25%，我市将进入重度老龄化社会。从2027年开始，我市人口老龄化和高龄化将进入高峰期，这个阶段将持续10年，之后从峰值下行。沈阳进入老龄化社会比全国提前7年，达到老龄化高峰期也将比全国提前8年。

应对：政策支持与亲人关怀相结合

关赞梅说，针对沈阳老龄化问题，沈阳市做出了政策方面的支持。目前，沈阳市百岁及以上老人补贴是800元、90—99岁老人补贴标准是200元、80—89岁的城乡低收入老年人补贴标准是100元，这个标准在全国副省级城市也是名列前茅的。除了政策方面的支持，老年人子女以及亲属的情感关怀也是很重要的。老人不仅需要基本的生活需求的满足，还需要精神文化和健康照顾的需求，如果子女以及亲属能够满足老人的精神文化和健康照顾的需求，老年人的幸福感将得到提升。

(来源：大余新城网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43962>

河北：保定市在全国社会养老服务体系建设工作会议上典型发言材料

保定位于河北省中部，毗邻北京，总人口1119万，其中60岁以上老年人146万，占全市人口总数的13.07%。面对老龄化和老年人日益增长的不同需求，依托现代网络手段，建立了社区网络服务平台，实现了老年人有什么需求，只需一个电话，网络平台即可通知社区居家养老服务站或服务企业、社区志愿者上门服务，形成了“没有围墙的养老院”，取得了良好的社会效果。

一、政府主导，打造快捷高效的社区网络服务平台

在推进养老服务事业上，政府积极发挥主导作用。2006年，为提升城市社区便民服务水平，我们学习借鉴外地经验，成立了保定市社区服务中心，隶属民政局管理。由于体制、机制和财政投入不足等原因，中心始终没能正常运行。面对困境，我们积极探索，改革创新管理模式。2009年，将社区服务中心改制为民办非企业，明晰了产权，并赋予其部分社会公共服务职能，实现了由政府投资管理向政府主管、社会组织投资运营的根本转变。新的社区服务中心主动与市移动公司合作，研发了便民服务和老年人紧急救助终端系统，搭建了“12349”网络服务平台。平台免费为有资质的各类社会服务企业和志愿者登记注册，并对加盟企业服务质量跟踪回访。同时，我们在城市街道建立居家养老服务中心，在社区建立居家养老服务站，通过“12349”便民服务热线和老年人紧急救助服务系统与120急救中心联动，建立覆盖城乡的居家养老呼叫服务网络，形成了市、区、街、居四位一体的综合救助服务体系，为居家老人提供以紧急救援、家政服务、生活照料、康复护理、医疗保健、文化娱乐和精神慰藉等为主要内容的居家养老服务。

市社区服务中心探索建立的老人救助系统通过先进的信息技术和移动通讯技术相结合的技术手段，无偿为老年人提供通讯设备，针对所有有需求的人群免费提供供求信息对接服务，不收百姓一分钱，而且在通讯方面给予比市场更优惠的资费政策(无月租赠来电，月最低消费10元)。同时辅助使用科学的紧急救助方式：一是老人及其亲属、救助指挥中心和急救中心120的多方通话，紧急现场救助，监听老人状况，共同讨论确定急救方案，多渠道保障老年人急救信息通畅；二是老人健康档案在第一时间发送到指定的医疗机构，缩短急救时间；三是采用精准的卫星定位，确定老年人所在位置；

四是贴心的生活帮助和特色的主动关怀服务，多渠道、多角度助力老年人生活。

二、创新模式，在多方共赢中实现群众受益

通过“政府主导、企业搭台、社会组织唱戏、群众受益”这种居家养老服务模式，为政府分了忧，为企业增加了效益，为群众解了难，促进了家庭和睦、社会进步。

首先，政府规划服务项目，确立服务标准，提供政策指导、业务监督和市场监管，不用投入任何费用，依靠中国移动与运营企业投资，建立起覆盖城乡的服务网络。树立了政府良好形象，减轻了政府财政负担。

其次，中国移动公司在投资社区服务中，通过老年人使用的无线固定电话、移动救助终端和与老年人绑定的亲情号码，扩大用户、占领市场、稳定客户群，保证了长期效益。

第三，社区服务中心在为群众服务、为企业服务过程中，不仅树立了良好的企业公益形象，也从中国移动通讯功能费和增值服务中获得收益，为自身持续发展增添动力。

第四，对于“三无”老人等采取政府埋单和社区志愿者上门服务等方式为其提供无偿服务，为经济比较困难的提供低偿服务，对经济条件比较好的提供有偿服务。无论哪种服务，只要拨打“12349”或按下“一键通”服务热线，即可得到便捷、高效、贴心的信息服务；另一方面，老年用户不仅可以免费得到老年人救助终端，享受无偿的紧急救援和生活帮助信息服务，而且可以享受比市场更优惠的通讯资费政策。

第五，对于加盟企业，社区服务中心免费为其介绍客户，不但扩大了企业的影响，增加了企业收入。还利用平台宣传企业，接受社会公众监督，让居民享受更好的服务。

三、拓展空间，保证社区服务中心持续发展能力

平台建立之初，政府对60岁以上的优抚对象和70岁以上的困难老人入网给予一次性50元的话费补贴；今年1月，市政府决定向市区65岁以上使用“12349社区通”救助终端的老年人、每户每月补贴5元话费。为确保“12349”网络平台健康持续发展，市政府为“12349”网络平台专门设置了60个公益岗位，并进一步完善了政府、企业、平台和群众的权利义务；规范了加盟企业准入条件，对“12349”网络平台工作人员进行了业务培训，提高了素质，健全了平台负责人职责、服务守则等多项规章制度。同时，在原有各项服务的基础上，不断创新思路，增加了涉农政务、生产资料、治安和农村卫生服务等内容，努力为群众提供更全面、更周到的服务。

目前，我市入网老年人达到12万多户，加盟企业1.5万多家，登记志愿者3.6万余人，服务需求总呼入量160多万次，求救总呼入量900多次，成功挽救了780多位老人的生命，产生了良好的社会效益。我市的做法在全省、乃至其他省市都产生了积极影响，全国已有25个地市仿照这一模式建立起了便民服务和为老服务系统。

（来源：保定市民政局）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46542>

河北：廊坊市民政局关于社会化养老服务体系建设和运行情况的调研报告

从2010年开始，省政府先后四次召开专题会议，研究部署养老服务体系建设工作。为进一步贯彻落实全省养老服务体系建设工作会议精神，摸清廊坊市社会办养老服务机构建设和运行情况，加快推进社会化养老服务工作，市民政局组织了专项调研，现将调研有关情况报告如下：

一、调研工作开展情况

调研组于9月14日至19日，先后赴文安、安次、香河和三河等县（市、区）进行调研。调研期间，实地查看了5所社会办养老服务机构，与县（市、区）民政部门负责人、企业投资人、社会办养老服务机构管理人员、服务人员和部分老年服务对象进行了座谈。

二、我市老年人口基本情况

（一）老年人口结构情况。根据第六次全国人口普查数据，我市现有常驻人口435.88万人。其中，60岁以上人口达62万人，占全市总人口数的14.2%。65岁以上人口达33.8万人，占全市总人口数的7.75%^①，老龄化倾向凸显。

（二）我市老龄化社会发展特点。一是老年群体增速快。随着物质生活条件的改善和医疗水平的提高，60岁以上老年群体持续增长，从2007年至今，年均递增3.81%，高于全国3%的平均水平，尤其是80周岁以上老年人增速较快^②。二是“空巢”老年家庭增多。多数老年人子女婚后，不与老年人同住，尤其是城镇老年人独居和家庭“空巢化”问题日趋严峻，基本占到60周岁以上老年家庭的75%以上^③，远超全国50%的平均水平。三是失能、半失能老年群体增多。由于心脑血管疾病、老年神经性疾病的多发，患有老年痴呆症、半身不遂等病症的失能、半失能老年群体逐渐增多。四是家庭养老功能进一步弱化。我市目前已全面进入“4-2-1家庭”时代，即1对夫妻，供养4个老人，抚养1个孩子，家庭规模的缩小使老人面临养老资源短缺的威胁，家庭养老功能进一步弱化。五是老年人购买养老服务的支付能力有限。受制于退休金、家庭条件等因素制约，老年群体每月用于购买养老服务需求的平均支付能力在300元至800元之间，能力有限。

（三）机构养老需求底数。根据2011年各县（市、区）的不完全统计，全市有机构养老服务需求的老年人约占60周岁以上老年群体的1.7%，达到1.05万人左右^④。其余老年人则倾向于选择居家养老。选择机构养老的可分为四个类型：一是家庭条件较好，追求高质量养老护理，且有足够能力缴纳养老服务费用；二是失能、半失能群体，如益康老年公寓，多收住不能自理的老年人；三是“空巢”群体，多为子女在外地工作，长时间无法回家照料老人；四是“失独”群体，由于各种原因，丧失独生子女，需要有人给予精神慰藉及生活照料。

三、我市社会办养老服务机构建设基本情况

（一）机构建设情况。

1、建设规模。我市现有社会办养老服务机构23所（床位数在100张以上的有14所）。其中，市辖区6所、三河市4所、香河县1所、固安县2所、永清县2所、霸州市3所、文安县4所、大城县1所。总投资9.29亿元，总占地面积32万平方米，共有养老服务床位5083张。目前，入住老年人1124人，入住率22.11%^⑤。

（二）服务设施配备情况。

各养老服务机构建设规模、设施配备水平不一。其中，普遍都配有居室、洗浴室；配有独立医务室和2名以上医务人员的有14所；配有健身康复室、娱乐活动室的有11所；配有室外大型活动场所的有8所，规模较小的储备常用药物和一般健身康复器材。

（三）管理和服务人员情况。

全市23所社会办养老服务机构共有管理及服务人员273人，工作人员与老年服务对象的比例为1:4，工作人员平均年龄45岁，多为“4050”失业妇女，平均学历初中。273名管理和服务人员中接受过市、县两级正规培训的有112人，占41%，拥有大专以上学历的仅有22人^⑥。

四、存在的问题

（一）政府认识有待提高。推进社会养老服务体系建设关键在各级政府是否重视。部分县（市、区）政府及相关部门对老龄化的发展趋势和“4-2-1”社会结构所面临的严峻形势认识不够，有的县政府领导对养老服务工作缺少过问和指导，部门缺乏长远规划和系统计划；有的县对社会养老是公益性还是非公益性定位不清；有的县对养老服务体系建设缺少调查研究、统筹规划；有的县对养老机构发

展缺乏政策扶持、监督管理。

(二) 机构建设不平衡。一是各县(市、区)发展不平衡。市辖区、三河整体发展较快,其余县发展相对滞后。市辖区6所社会办养老服务机构中有5所床位数达到100张以上,三河4所社会办养老服务机构中有3所达到100张以上,金色年华健康养护城达2300张。其余县(市)共有13所社会办养老服务机构,其中床位数在100张以下就有8所,最少的仅有10张床位。主要原因是:市辖区城镇老年人口较多,机构建设较早,运行体制比较完善,且形成了一定的服务品牌,社会认同度较高。三河主要面对北京老年群体,老年人经济条件较好,且养老机构规模大,设施比较完备,服务水平相对较高。其余县(市)受制于传统观念、经济条件等因素,社会办养老机构大多刚刚起步,发展相对滞后,机构建设规模小。大厂县存在建设空白。二是养老机构建设结构不合理。23所养老机构中有21所为日常照料型养老机构,占91.3%。医疗护理、临终关怀等技术型养老机构缺乏,仅有益康老年公寓、金色年华健康养护城等2家。据调查,城镇健康老人多数希望居家养老,而失能或半失能老人,特别是有精神疾病、癌症晚期、老年痴呆症、临终窘境的老人,则希望通过医疗型养老机构得到医疗、康复、护理一体化全方位服务。我市目前大部分养老机构提供的服务偏重于生活护理、家庭服务,缺乏医疗康复和精神慰藉服务,技术型养老机构的床位数不足总床位数的20%,远不能满足不同老年群体的多层次服务需求。主要原因:日常护理型服务机构投入相对较少,对工作人员专业技能要求不高,配备一般服务设施就可以基本满足护理需求。技术型养老机构,需要配备医疗器械、大型康复器械等专业医疗设备,对工作人员专业技能、尤其是医学、心理学、健康学及精神学科等专业服务技能要求较高,并需要具备相应开办资质。因此,开办门槛高,投入大。

(三) 社会办养老服务机构入住率偏低。市辖区6所社会办养老服务机构平均入住率为50.6%;其余县(市)平均入住率仅为15.6%。主要原因:一是养老观念落后。大部分县一级城镇老年人还存在着较为浓厚的“养儿防老”观念,这一点在大城、文安、霸州等南部县(市)表现尤为突出。一方面,老人愿意“守家在地”,守着子女居家养老;另一方面,子女将老人送至养老院普遍会被视为不孝,机构养老社会认同度还不高。二是养老偿付能力有限。据调查,全市社会化养老服务月平均收费标准在800元至1500元之间(不含高端服务)。而县一级老年群体平均月收入多在1000元至2000元之间(退休金),多数老年人不愿意用其收入的百分之七八十购买养老服务,养老服务收费标准心理预期普遍在1000元以下,收费偏高与支付能力不足之间的矛盾较为突出。三是服务水平偏低。大部分养老服务机构仅能提供吃、住等一般性生活照料,无法满足老年人医疗保健、精神文化、康复锻炼、心理慰藉等多层次服务需求,也是导致入住率偏低的一个重要原因。四是区域位置不理想。由于中心城区用地成本较高,因此多数养老服务机构都建在城郊结合部,或远离中心城区的地方,交通不方便,且周围医院、超市、公交站点等公共设施不全。

(四) 政策落实不到位。一是政策配套不到位。2010年以来,民政部、省、市政府、民政部门针对养老服务工作相继下发了60多个重要文件,并要求各县(市、区)出台配套文件。目前,仅有三河、永清等县(市)出台了部分配套政策,其余8个县(市)均未出台任何一项养老服务配套政策,政策缺失导致县一级在社会养老服务建设上无法可依,推动工作阻力较大。二是政策执行不到位。国家、省市相关文件,尤其是廊政办〔2010〕92号文件,在社会办养老机构建设用地、税收、用水、用电等方面提出了一系列优惠扶持政策,但这些政策基本未执行到位。主要表现在:1、用地政策普遍未落实。冀政〔2010〕72号文件规定,城市建设规划时,应预留出部分土地用于养老服务机构建设。非营利性的应采取划拨方式优先供地。实际情况是:各地用地指标非常紧张,很难预留用地;公办民营应采取无偿划拨方式,企业投资应采取招、拍、挂方式提供土地。实际操作中,企业拿地,根本无用地指标可以划拨,只能靠租赁现有房屋,或按商业拿地方式取得土地使用权,导致土地成本居高不下。目前,除市区福源老年公寓是采用无偿划拨方式拿地外,其余22所养老机构用地均属于商业用地,或由工业用地转化为养老机构建设用地(安泰老年公寓)。2、政府奖补政策未落实。目前,仅有市辖区和三河、永清落实了政策奖补政策。且三河、永清奖补标准未达到市政府规定的每张床位每年150元至300元的标准。其余6县(市)未将政府奖补资金列入财政预算,资金未落实。3、税费减免及水电暖优惠政策未落实。民发〔2012〕129号、冀政〔2010〕72号、廊政办〔2010〕92号等国家、省市相关文件均对养老服务机构建设税费提出了减免意见,并要求水电暖价格按居民用水、用电、用暖价格收取。目前,除市辖区、三河、永清、霸州执行较好外,其余县上述优惠政策基本未落

实，各养老服务机构依然按商业用电、用水、取暖价格收费，增加了运营成本。

主要原因：一是部分县（市、区）政府和相关部门认识不到位，对上级下发文件束之高阁，置之不理。民政部门依据政策协调规划、国土、财政等部门时，相关部门或推诿扯皮，或对上级政策不认同，或以本级未下发文件为由拒不执行上级规定。二是部分政策措施刚性不够，如用地政策冀政〔2010〕72号文件中仅有“优先保障养老机构建设用地，对各类投资主体新建、改建、扩建的养老服务项目和养老服务设施，要优先予以立项；对新办的非营利性养老机构建设用地，可采用划拨方式优先供地”一句表述。谁来负责用地立项，谁来负责审批，有何申请、审批条件，需遵循什么审批程序；土地划拨具体条件，划拨程序，管理主体是谁等关键内容均未作具体阐述和明示。这种情况在其他政策表述中也大量存在。相关规定的概括、笼统以及缺乏具体的实施细则和执行标准，导致这些政策的可操作性和法律约束性不强，从而不能发挥优惠政策对养老服务行业的扶持和激励作用。

（五）管理水平需提高。目前，市辖区养老机构由市民政部门直接管理，监管比较到位。而县一级养老机构管理问题较多：一是个别正在运营的民办托老所由于在养老政策出台前已采取自建自营的方式运行，目前处于监管边缘地带。二是霸州、文安、香河等县（市）共5所养老机构由于床位数都在10张、20张左右，且硬件设施不达标，有的虽已办理民办非企业登记，但由于规模小，管理缺位。文安幸福之家托老所、霸州康乐老年公寓、香河泰康老年公寓等3家尚未取得福利机构开办证书，正在申领中。三是管理体制不顺。有17所养老服务机构出台了具体管理制度和服务标准，并上墙公示。其余6所养老服务机构尚未建立管理制度。三河燕达金色年华养护城、东衫老年公寓、固安心悦健康园等部分养老机构未明确管理主体，70%的养老机构未明确由民政部门监管，管理机制不健全导致社会办养老服务机构管理水平难提高。

（六）养老服务队伍不健全。主要表现在：一是从业人员数量不足。按国家有关规定测算，专业化养老护理服务机构中2~3张床位就需要1名护理人员^⑦。据此推算，全市5000多张社会养老服务床位，至少需要2000名左右的管理及服务人员。但全市目前仅有服务人员200多名，人员数量严重不足，一个护理员往往服务五六个甚至十几个老人，服务质量得不到保证。二是从业人员结构不合理。养老机构的从业人员多以女性为主、整体队伍年龄偏大，大多在50岁左右，多为城镇下岗女工和农村转移的富余劳动力，且男性护理人员较少，导致对男性老人的照顾不足和不便。三是从业人员缺乏护理经验和专业知识。《老年人社会福利机构基本规范》规定：“老年人社会福利机构应有1名大专以上学历以上、社会工作类专业毕业的专职社会工作人员和专职康复人员。为老人服务的机构有1名医生和相应数量的护士。护理人员及其他人员的数量以满足服务对象需要并能提供本规范所规定的服务项目为原则”。目前，县一级养老服务机构管理和服务人员有的是下岗职工，有的是改行转业，普遍存在专业知识储备不足、不易接受最新护理理念、护理技能不够过硬等问题。多一半人未经过专业培训，边做边学。

主要原因是：养老服务机构从业员工工资收入和社会地位较低，月工资多在800—1500元之间，多是临时工，且“三险”得不到保障。日常工作以照顾老人为主，服务任务繁重，导致城镇年轻人，尤其是大中专毕业生不愿意进入养老机构就业。

五、对策和建议

（一）加强规划引导，统筹组织领导。市政府应督促指导各县（市、区）政府及相关部门按照“建设一批、立项一批、储备一批”的原则，尽快编制社会养老服务体系建设和3—5年发展纲要。有关规划必须明确建设目标、发展任务、措施和服务资源布局，并经过相关部门的充分论证。规划要纳入各县（市、区）经济社会发展、城乡建设和土地利用总体规划。各县（市、区）年内必须按照省、市组织机构规模，成立社会养老服务体系建设工作领导小组，将国土、规划、财政、税务、卫生、人社等部门纳入组织体系，明确各部门职责分工，建立定期会商及联席会议制度。市级联席会议制度每年应至少召开一次。涉及养老服务体系建设的目标和问题，必须由政府牵头，组织各相关部门共同会商、集体议定。有关事项一旦决定，各相关部门要不折不扣的落实。为了强化督查督办，应按照国家全省养老服务体系建设工作会议及省、市政府有关文件规定，将养老服务政策制定、资金落实和监督管理纳入各级政府绩效考核，纳入市委、市政府电子政务督查管理平台。考核结果作为政府领导

班子和相关部门领导干部综合评价的重要标准。对工作落实到位的，给予奖励；对责任不落实的，严肃问责。市养老服务体系领导小组每年应至少组织两次专项督查活动，其中半年和年终各一次。年末要对各县（市、区）目标任务完成情况进行全市通报，考核排名，直至五年规划完成。

（二）细化政策体系，形成量化标准。政策执行不到位的一个最主要原因是各项扶持政策原则性规定多，不具体，缺乏量化标准，可操作性不强。为此，应尽快协调相关部门根据上级有关政策文件，制定具体实施细则，将政策标准细化量化。尤其要抓好以下政策的制定：一是机构建设考核奖补办法。要根据省民政厅、省财政厅的冀民〔2012〕81号、〔2012〕100号文件要求，由民政部门联合财政部门研究养老服务体系考核奖补办法，按照机构类型（护理型、医疗康复型、休闲养生型、养老地产型），分别制定建设补贴标准和运营标准，并根据各县（市、区）财政状况，确定等级不同的奖补额度和奖补计分公式，按考核得分情况，合理分配奖补资金。二是养老机构建设用地细则。要根据省国土资源厅、省民政厅的冀国土资发〔2011〕40号文件规定，由市国土资源部门牵头，民政、规划配合，制定并下发土地利用办法，合理确定养老服务机构建设土地利用规划，明确城市建设用地预留标准；明确土地划拨方式、划拨条件和划拨标准。按照招拍挂方式公开出让土地的，应确定企业购买土地用于养老服务机构建设，在购地价格上给予的优惠标准，并将养老设施建设项目审批纳入绿色审批通道，优先保障。三是税费减免细则。由市建设、财政、民政、国土、地税、国税、物价等部门联合制定并出台税费减免实施细则，明确以下减免标准：建设养老服务设施项目，免缴城市基础设施配套费、渣土处置费；对征收集体所有的土地建设养老服务机构的，免收土地管理费和土地登记费。非营利性的养老服务机构用电、用水、管道燃气价格，有线电视、网线，按居民用电、用水、用气、用网价格标准执行。申请安装水、电、气管线、管道工程的，减免安装及维修费用。对兴办非营利性老年服务机构，免征企业所得税以及老年服务机构自用房产、土地、车船的房产税、城镇土地使用税、车船税；非营利性的养老服务企业及机构提供的老年人养护服务，免征营业税。营利性的养老机构（含养老地产），按一定标准减收相关税费。四是强化执行措施。由政府牵头研究制定养老服务体系优惠政策执行情况考核意见，对拒不执行政策规定的，应明确通报批评、取消年度评优评先资格等具体惩罚措施，并加强对相关政策落实情况的跟踪问效，确保有关政策及标准落实到位。

（三）优化资源配置，调整建设布局。老年群体类型不同，需求不同，年龄结构、身体状况、知识层次、经济条件有别。因此，有必要对养老服务机构建设进行分类指导、分类建设，分类管理、分类运营。一是继续推进供养型和护养型养老机构建设。未来三年内，各县（市、区）应至少建成1所床位规模在200张以上，以托管健全老年人为主的综合性民办养老服务机构。二是适度发展专业型、技术型养老服务机构。根据统计调查，失能、半失能，尤其是失智老年人，子女无暇照顾，雇佣上门护理人员费用较高。因此，集中进行专业护理的市场需求日益增多。市一级应至少建有2所为失能、失智和半失能老年人提供长期护理服务的医疗康复型护养机构。县级应建成1所床位规模在100张左右的技术型护理机构，满足特殊老年群体的养护需求。三是积极探索临终关怀型养老机构。北京、天津等发达地区，临终关怀型养老机构发展非常迅速。我市也应积极探索建设此类养护机构。通过对不同类型养老服务机构的建设和管理，形成护理型、医疗康复型、临终关怀型、技术型相结合的机构建设网络，以充分满足不同层次、不同群体的养老服务需求。

（四）加强监督管理，确保规范运行。要对全市各级已建成的养老服务机构进行一次全面摸底排查，尤其是运行时间较长的、规模较小的机构。要重点排查是否已办理民办非企业登记，是否已取得社会福利服务机构从业证书、是否已纳入民政部门监管范围，消防、医疗卫生、食品安全、特种设备安装使用等证照是否齐全，是否有突发事件应急管理预案。与此同时，抓紧制定养老服务机构建设、设计规范，行业准入、评审、评估制度，养老机构安全管理、动态管理、星级评定制度和社会养老服务发展检测指标体系。并制定和完善服务标准、收费机制、护理技术、食品安全、卫生安全、医疗保障、财务管理、防火防盗、教育培训和应急处置等具体实施细则，统一标准、统一规定、统一执行，形成规范完善的管理制度体系。要建立老年人服务督查制度，鼓励老年人成立委员会，对服务机构的管理和服务进行监督，提出合理意见和建议，靠制度管人管事，靠制度提升服务效率和管理水平。

（五）强化教育培训，建设专职队伍。养老护理员的技能水平和服务素质决定着养老机构的管理和运行水平。因此，要进一步加强加强对养老从业人员的教育培训。按照省人社厅、财政厅、民政厅的冀

人社发〔2011〕41号文件要求，由市人社局牵头，财政、民政配合，尽快制定出台养老护理员免费职业培训和技能鉴定意见，指定廊坊市职业技术学院、卫生职业学院等大中专院校为培训基地，由财政对培训费用进行补助，民政组织养老护理员参加，对全市所有养老护理员分期分批进行免费培训。考核合格后，由人社部门颁发职业技能鉴定证书和从业资格证书，持证上岗。此项工作应在2013年上半年完成。以后每年全市各级新增护理员招聘上岗前一律进行培训，视考核结果决定是否录用。每年组织一次全市范围内的养老护理员比武练兵活动，对考核优秀的，颁发证书并给予一定物质奖励，以调动养老护理员的从业积极性。同时，要明确规定养老护理员必须纳入“三险”保障范围，并适时提高工资待遇，基本工资不得低于全市最低标准，以保证养老队伍的稳定。

（来源：廊坊市民政局）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46567>

山东：创建医养结合示范省，到后年养老机构医护服务全覆盖

2月26日，山东召开创建全国医养结合示范省启动会议，根据《山东省创建全国医养结合示范省工作方案》，到2020年年底，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的服务体系全面建成。

近年来，山东人口老龄化加速发展，截至2017年底，65岁及以上老年人已经接近1400万，占总人口的13.99%，分别较上年增加89万人和0.81个百分点，而且日益呈现出高龄化、失能化、空巢化趋势，失能和部分失能老年人口大量增加，生活护理需求与医疗健康需求双重叠加，迫切需要推动医养结合。

省民政厅厅长陈先运说，全省各级民政部门加快养老服务业转型升级，初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。目前，全省正在运营的养老机构有2031家，其中内设医院的200家，内设诊所、卫生室的1000家，纳入医保定点110家，80%以上的小型养老机构、社区日间照料中心、农村幸福院与周边医院、医疗诊所或卫生室建立了合作关系。

但也面临不少困难和问题：一是有效服务供给不足，尤其是护理型床位缺口大，不能满足老年人健康养老服务需求；二是医养结合覆盖不够全面，尤其是社区居家医养结合比较欠缺；三是从业人员年龄偏大、专业素养不高，队伍不够稳定。

省卫生计生委主任裘燕说，去年以来，省卫生计生委将创建医养结合示范省纳入全委重点工程，完善政策措施、健全标准规范、创新服务模式，示范创建工作取得阶段性成绩。一是制定完善医养结合政策规范。二是组织开展全省老年人健康评估。三是加强医养结合服务体系建设。四是指导各地开展示范创建。

根据《山东省创建全国医养结合示范省工作方案》，到2018年年底，建立起较为完善的医养结合政策体系、标准规范、管理制度和专业化人才培养制度，健康养老服务体系不断健全，患病老年人得到有效治疗。家庭医生签约服务力争覆盖70%以上的常住老年人群，90%以上的医疗机构为老年人提供就医绿色通道，80%以上的养老机构提供医疗护理服务。培育200个左右省级智慧健康养老示范社区，50个左右省级智慧健康养老示范基地，50个左右省级智慧健康养老示范企业。

到2020年年底，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的服务体系全面建成。家庭医生签约服务力争覆盖所有常住老年人群，所有医疗机构为老年人提供就医绿色通道，所有养老机构为入住老年人提供医疗护理服务。建成50个左右国家级智慧健康养老示范社区、10个左右国家级智慧健康养老示范基地、10个左右国家级智慧健康养老示范企业，打造一批健康养老知名品牌和健康养老产业集群。

到2022年年底，服务模式智慧化、投资主体多元化、服务队伍专业化、服务流程标准化、服务品牌高端化的医养结合服务体系全面形成，老年人健康养老管理服务全面覆盖，智能健康养老服务产品

全面推广，智慧医养、智能照护服务全面普及。以多层次、多样化需求为导向的医养健康产业繁荣发展。

附：《山东省创建全国医养结合示范省工作方案》

为全面实施新旧动能转换重大工程，统筹医疗卫生、养老服务及社会各方面资源，推动医养结合创新融合发展，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚持党的领导、增强群众获得感，坚持医养结合、统筹发展，坚持保障基本、分类实施，坚持政府引导、市场驱动，坚持深化改革、创新机制的原则，以健康山东建设为引领，以满足全省老年人健康养老服务需求为目标，以医养健康产业新旧动能转换为动力，以新技术、新产业、新业态、新模式为支撑，加快建立覆盖全体老年人群的健康养老服务体系。

到2018年年底，建立起较为完善的医养结合政策体系、标准规范、管理制度和专业化人才培养制度，健康养老服务体系不断健全，患病老年人得到有效治疗。家庭医生签约服务力争覆盖70%以上的常住老年人群，90%以上的医疗机构为老年人提供就医绿色通道，80%以上的养老机构提供医疗护理服务。培育200个左右省级智慧健康养老示范社区，50个左右省级智慧健康养老示范基地，50个左右省级智慧健康养老示范企业。

到2020年年底，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的服务体系全面建成。家庭医生签约服务力争覆盖所有常住老年人群，所有医疗机构为老年人提供就医绿色通道，所有养老机构为入住老年人提供医疗护理服务。建成50个左右国家级智慧健康养老示范社区、10个左右国家级智慧健康养老示范基地、10个左右国家级智慧健康养老示范企业，打造一批健康养老知名品牌和健康养老产业集群。

到2022年年底，服务模式智慧化、投资主体多元化、服务队伍专业化、服务流程标准化、服务品牌高端化的医养结合服务体系全面形成，老年人健康养老管理服务全面覆盖，智能健康养老服务产品全面推广，智慧医养、智能照护服务全面普及。以多层次、多样化需求为导向的医养健康产业繁荣发展。

二、重点任务

(一) 以健康评估为基础，完善健康养老监测评估体系。开展全省范围内的老年人健康专项基线调查，摸清不同地区老年人身心健康状况、疾病谱及健康危险因素水平。充分利用现有卫生、养老等服务资源，每个县至少在1家医疗机构或养老机构内设置健康养老需求综合评估中心。建立健全医养结合工作监测评价机制，对重点工作进展和服务效果进行跟踪评估。

(二) 以家庭医生签约服务为抓手，实现居家服务医养结合。

1. 开展老年人家庭医生签约服务。加快老年人家庭医生签约服务全覆盖进程，优先满足老年人签约服务需求。分层分类设计不同形式和内容的签约服务包，为居家老人提供“五保障四优先四重点”的居家健康养老服务（五保障：一个常见病、多发病健康咨询、用药指导的专业医护团队，一份老年人健康档案，一次年度免费健康体检，一份年度健康管理方案，一个慢性病长处方；四优先：优先就诊、优先转诊、优先预约专家、优先保障用药；四重点：对居家重病、失能及部分失能老人提供家庭病床、家庭巡诊、长期护理康复、安宁疗护服务）。

2. 健全服务规范和标准。完善老年人常见病、多发病诊疗指南，规范居家养老、医疗、护理、康复、药品配送、延伸处方等服务内容。制定健康管理、远程监测等新增服务的收费和价格标准，提高家庭诊疗服务项目标准。研究出台特殊困难老年人居家监护制度，建立居家医养服务质量监管机制。

3. 完善保障激励机制。60岁及以上老年人家庭医生签约服务费每人每年原则上不低于130元，所需资金主要由医保基金、基本公共卫生服务经费和签约居民付费分担，具体标准和分担比例由各市根据签约服务内容、签约居民结构以及医保基金和基本公共卫生服务经费承受能力等因素研究确定。省

财政将进一步提高基本公共卫生服务经费保障标准和城乡居民基本医保政府补助标准，从新增资金中拿出人均10元用于家庭医生签约服务。建立绩效工资动态调整机制，基层医疗卫生机构在绩效工资分配时，重点向家庭医生团队倾斜。

(三) 以一站式服务平台为依托，实现社区服务医养结合。

1. 完善社区医养服务设施建设。社区养老服务设施应与卫生、助残等公共服务设施统筹布局、互补共享，在社区养老服务机构配备护理人员、康复护理设施设备和器材，鼓励老年人日间照料中心、老年人活动中心、托老所等社区养老机构与周边医疗机构“嵌入式”发展或签订合作协议。

2. 打造一站式居家社区医养服务平台。整合老年人基本信息档案、电子健康档案、电子病历等资源，推动居家养老服务平台和全民健康信息平台信息共享，打造集居家社区养老、医疗救护、健康咨询、生理监测、远程健康管理、养生康复、亲情关爱、互助养老等功能于一体的一站式服务平台。

3. 鼓励开展多元化社区医养服务。引导社会力量管理运营社区医疗养老服务机构和设施，使社会力量成为提供社区医养服务的主体。充分发挥社会公益组织作用，通过招募志愿者等，给予社区老年人更多关爱照顾。

(四) 以规范化、标准化为重点，实现机构服务医养结合。

1. 制定完善医养结合机构标准规范。健全医养结合机构认定标准，明确兼具医疗卫生和养老服务资质和能力的医疗机构或养老机构为医养结合机构。完善不同类型医养结合机构的设置审批、设备配置、人员配备等方面的政策措施，优化医养结合服务流程。

2. 深入推进机构医养结合。鼓励社会资本新建一批医养结合机构。支持各地改造一批二级以上综合医院及非建制乡(镇、街道)所在地的基层医疗卫生机构，重点向康复、护理和养老服务延伸；引导转型一批二级及以下医院，发展成为收治高龄、重病、失能、部分失能老年人的医养结合机构。医疗机构设置的医养结合、老年病、安宁疗护等床位不列入平均住院日统计指标。养老机构可按规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、安宁疗护中心等。积极推广乡镇卫生院、养老院“两院一体”模式。鼓励医务人员到医养结合机构提供医疗、保健、康复及护理服务。

3. 建立医养联动工作机制。支持医疗机构与养老机构开展多种形式的合作，开通双向转诊、急诊急救绿色通道。建设医疗养老联合体或共同体，促进医养服务的信息畅通和资源共享。联合体内医疗机构要对转诊老年患者提供优先接诊、优先检查、优先住院等服务。

(五) 以发挥特色优势为核心，实现中医药服务医养结合。

1. 推进中医药与养老结合。鼓励中医医疗机构全面参与医养结合工作。支持二级以上中医类医院开设老年病科。探索设立中医药特色医养结合机构。建设中医药特色医养结合示范基地，到2020年，全省创建5个左右中医药特色医养结合示范基地。

2. 发展中医药养生保健服务。深入实施中医治未病健康工程，以老年人为重点，开发中医养生保健技术和产品，提供规范的中医健康干预服务。支持基层医疗卫生机构大力推广中医药适宜技术，加强中医药综合服务区(国医堂、中医馆)建设。鼓励中医医师在养老机构提供保健咨询和调理服务。

3. 促进中医药健康养老文化传播。把中医药文化融入健康养老全过程。普及中医药健康养生智慧、健康理念和知识方法，培养老年人健康科学的生活方式。推进中医药体验式服务融入老年旅游、传统文化等主题项目建设，推广太极拳、八段锦、五禽戏等适合老年人的中医传统运动项目。

(六) 以跨界融合为纽带，实现相关产业医养结合。

1. 大力发展“医养结合+旅游”。充分利用山东自然环境、人文名胜优势，打造一批具有国际竞争力的医养结合健康旅游项目。开发适合老年人的融“医、食、养、游”为一体的旅游产品。建设一批自然生态环境适宜、医疗服务条件良好的“医养结合村”，探索城市老人乡村养老新模式。

2. 大力发展“医养结合+体育”。制定完善老年人健身指导规范，建设一批老年健身场所设施，推广科学适宜的健身娱乐项目。鼓励研发老年体育运动用品、运动健康监测产品、运动损伤治疗产品和智能健身器材，提高老年人运动健身的科学性。

3. 大力发展“医养结合+食品”。研究制定健康养生食品标准，开发面向老年人的保健食品、有机食品、绿色食品及方便食品，扶持健康食品产业发展。针对老年糖尿病、高血压、慢阻肺等患者，开发一批面点、饮料、配餐等适老性食品。鼓励研发药食同源产品，推进药食同源产业转型升级。

4. 大力发展“医养结合+企业”。深入实施创新驱动战略，发展一批医养健康特色企业和产业基

地，形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的健康养老产业集群。重点支持山东国际生物科技园、山东省医疗器械高技术产业基地、济南药谷产业园、崂山湾国际生态健康城、潍坊生物医药研发孵化产业区等基地园区发展。

(七) 以互联网大数据为支撑，实现智慧化医养结合。

1. 建立老年人健康养老信息平台。以打造全息数字人为目标，依托国家健康医疗大数据中心，建立老年人健康养老信息平台。加强海量信息的深度挖掘与分析应用，为制定规范标准、促进产品研发和技术创新，提供信息化支撑。

2. 推进医养结合服务模式智慧化。运用互联网、物联网、大数据等信息技术，探索基于互联网的医养结合服务新模式。以居民身份证或社会保障卡为载体，推进养老金、护理补贴等社会保障性资金领取“一卡通”，实现老年人就医、购药、医疗项目记录、处方记录、实时医疗费用联网结算、金融机构联网在线金融服务等功能。

3. 推进医养结合服务产品智能化。鼓励产学研用相结合，发展适用于医养结合服务的低功耗、微型化智能传感技术、高精度定位技术、高性能微处理器。针对家庭、社区、机构等不同环境，研发健康管理类可穿戴设备、便携式和自助式健康监测设备、智能养老监护设备和康复辅助器具、家庭服务机器人等，促进医养结合服务的便捷、精准、高效。

三、保障措施

(一) 社会保险保障

扩大基本医疗保险定点范围。将符合条件的养老机构内设医疗机构，按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。

提高老年人大病医疗保障水平。将老年人纳入大病保险保障范围，对建档立卡农村贫困老年人口实行倾斜性政策。

建立健全长期护理保险制度。做好医疗护理和长期护理的有机衔接，加快建立并完善长期护理保险制度。鼓励各市根据居民医保基金情况探索开展面向城乡居民的长期护理保险试点工作。将符合条件的基层医疗卫生机构纳入长期护理保险定点，扩大险种覆盖范围。将偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练、日常生活能力评定等医疗康复项目纳入基本医疗保险范围，为失能、部分失能老年人治疗性康复提供相应保障。

(二) 财政税收保障

“十三五”期间，省级每年安排10亿元支持养老服务业发展，重点面向社区、居家和农村倾斜。省级设立健康医疗产业发展引导基金，为医养结合提供资金支持和融资平台。对于基层公立养老机构新建医疗机构或引入医疗机构分支机构，以及资源利用率较低的医疗机构转型为护理院、康复医院、安宁疗护中心的，适当给予建设资金支持或运营补贴。对社会力量建设医养结合机构的，给予同等建设补助和运营补贴政策。

(三) 土地规划保障

“十三五”期间，根据省政府确定的养老服务体系建设项目，按照每张床位50平方米的标准，安排养老服务设施专项用地指标。对非营利性医养结合机构，可采取划拨方式，优先保障用地；对营利性医养结合机构，应当以租赁、出让等有偿方式保障用地。社会资本举办的非营利性医养结合机构与政府举办的养老机构享受同等土地使用政策，可以依法使用国有划拨土地和农村集体所有土地。

(四) 行政许可保障

深化“放管服”改革，整合审批环节，打造“无障碍”审批环境。对于新办医养结合机构推行并联审批，不得将彼此审批事项互为审批前置条件。严格按照国家现行法律法规和消防技术标准要求，提高消防设计审核、验收或消防备案工作的效率。支持社会办大型医养结合机构走集团化发展道路，凡符合规划条件和准入资质的，不得以任何理由加以限制。对于医疗机构内设养老机构符合设立许可条件的，优先审批，申请增加相关床位的，不受当地区域卫生规划和医疗机构设置规划限制。

(五) 人才队伍保障

依托现有医疗机构设置省级老年医学中心，开展老年相关疾病的诊断和治疗，示范、推广适宜有

效的高水平诊疗技术，培训高层次老年医学人才。支持高等院校、中等职业学校增设相关专业课程，加强老年医学、康复、护理、营养、心理、社会工作等专业本专科人才和技术技能人才培养。探索高校、科研机构、医疗卫生机构协同培训模式。完善人才使用政策，将医养专业队伍队伍建设纳入全省卫生与健康人才发展规划。医养结合机构中的医护人员享有与其他医疗卫生机构同等的职称评定、专业技术培训和继续医学教育等资格。

四、组织实施

(一) 加强组织领导。省直各有关部门要按照职责分工，制定年度工作计划，明确时间表和路线图，加强沟通，密切配合，整体推进。各市要将医养结合工作纳入经济社会发展规划，抓紧编制出台本市的医养结合示范创建规划。

(二) 实施试点示范。2018年，先行选择济南、青岛、烟台、潍坊、济宁、威海6个市、全省70个左右县(市、区)、800个左右乡(镇、街道)创建医养结合示范先行区。2020年，医养结合示范先行区力争覆盖12个左右的市、120个左右的县(市、区)、1200个左右的乡(镇、街道)。各市也要结合实际创建医养结合示范区、示范点。及时总结推广经验做法，形成基本路径。

(三) 抓好项目库建设。省、市、县建立医养结合项目库，实行分类指导、分级储备、动态管理、跟踪服务，推进落实多渠道投融资支持政策。省里重点扶持50家左右特色鲜明、示范性强、有发展潜力、能带动全局的医养结合项目。

(四) 强化督导检查。建立完善科学规范的医养结合工作评估体系，对各级医养结合示范区创建工作实施动态评估，完善奖惩机制。省卫生计生委要牵头做好日常工作的联络、协调和对本方案执行情况的监督检查。

(五) 加大宣传力度。广泛宣传健康养老知识和各级扶持政策，弘扬敬老、养老传统美德。引导转变传统养老观念，鼓励失智、失能、部分失能老人进入医养结合机构享受专业化服务。按照有关规定表彰奖励医养结合服务品牌，营造良好社会舆论氛围。

(来源:新锐大众)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46533>

山东：枣庄市确立 2018 年老龄工作总体思路推动全市老龄事业持续健康发展

2018年枣庄市老龄工作的总体思路是：认真学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展，紧紧围绕市委、市政府的中心工作和国家、省老龄工作安排部署，不断满足广大老年人新时代日益增长的美好生活需要，推动全市老龄事业持续健康发展。

2018年全市老龄工作《要点》中明确提出：要突出抓好省、市两级“老年人公益维权服务示范站”创建及老年人防范诈骗宣传教育活动，提高老年人防骗意识，切实维护老年人合法权益；组织实施“老年人关爱工程”，提升老年人意外伤害保障水平；加强村级老年协会建设，开展国家、省、市级“敬老文明号”创建、第二批“全市敬老模范村”创建、评选表彰“枣庄市十大孝星”及2018年“敬老月”等系列活动；奖励扶持一批市级优秀民办养老服务机构等八个大项33个小项。

(来源：枣庄市峄城区老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46538>

山东：潍坊市老龄办敲定 2018 年六项重点工作推进方案

2月24日上午，潍坊市老龄办在前期工作基础上，以汇报研讨形式召开机关全体人员会议，研究敲定了推进2018年“一六四四”工作目标的6项重点工作方案。党组书记、主任王勇同志主持会议并讲话。

会上，各科科长汇报了实施“银龄安康”工程、推进老年人权益保障、打牢基层基础、强化老龄宣传和信息工作、老年教育和老年文体活动等重点工作推进方案(研讨稿)，经深入研讨，确定了《实施“银龄安康”工程推进方案》《强化老年人权益保障工作推进方案》《推进全市城乡社区老年协会规范化建设方案》《老龄宣传报道和信息工作推进方案》《老年教育工作推进方案》《潍坊市“新时代·新银龄”老年文化系列活动工作方案》。

会议最后，王勇同志围绕推进2018年各项工作作动员讲话，强调机关全体同志要把推进全市老龄工作“一六四四”目标任务作为深入贯彻落实党的十九大精神的重要抓手，以“不忘初心、牢记使命”专题教育为契机，强化“三观”凝心聚力，牢牢把握“走在前列”的目标定位，立足潍坊资源，顺势而为、创新发展;要细化责任分解，从市老龄委成员单位到机关分管领导和各科室，都要明晰任务，落实责任，形成全市各涉老部门单位合力推动工作的良好格局;要严格督导检查，落实周调度、月小结、季研判、半年初评、年终考核工作推进机制，坚持跟踪靠上督导推动，确保各项工作落实落地。

(来源：潍坊市老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46537>

安徽：定远县民政局六个着力提升信息宣传工作水平

为进一步做好民政信息宣传工作，切实加强信息宣传工作在助推民政事业发展方面的积极作用，安徽省定远县民政局高度重视，采取六个着力全面提升信息宣传工作水平。

着力在宣传力度上下功夫。近年来，该局高度重视民政信息宣传工作，逐步建立了信息宣传良性机制，形成主要领导亲自抓、分管领导重点抓、职能股室具体抓、全局上下协同抓的信息宣传工作格局。制订了《定远县民政局信息宣传工作考核奖惩办法》，并把信息宣传纳入单位全局性工作，在实施民生改革措施、发展规划、重大项目及安排重要会议、活动时，同步布置安排信息宣传工作，明确信息宣传的重点和要求，不断加大宣传力度，为做好信息宣传工作提供有力保障。着力在信息宣传上出精品。明确报送要求，确保内容真实，数据准确，内容全面，文字精炼，突出特点;注重时效，及时报送。对重大活动、重要会议及突发事件等动态类信息，既主动出击，唱响主旋律，打好主动仗，又注意协调配合，互通情况，保持上下级、左右侧的协同一致，努力做到在信息宣传上多创精品、多推亮点、多出成果、多造声势。同时，注重在拓展信息的高度上、挖掘信息的深度上、及时准确反映处境上下下功夫。着力在宣传阵地建设上求突破。进一步强化民政信息宣传工作中的整合意识，加强与主流媒体的沟通协作，充分发挥主流媒体在民政宣传中的优势，高度重视和灵活运用手机、网络、微信等新兴传播渠道的功能和作用，不断创新民政信息宣传的内容形式和方法手段，积极抢占新的意识形态宣传阵地。着力在宣传工作质量上上水平。做好信息宣传工作，队伍是基础，人才是关键。该局健全了通讯员网络，加大对民政信息工作队伍的培训力度，每年都安排人员参加省、市民政部门及县委、县政府开展的信息宣传工作培训班，邀请信息专业人士、报社记者上课培训，传授新闻写作方法、新闻采编和报送技巧，增强信息员写作能力，提高稿件质量和采用率。着力在设计宣传主题上出亮点。按照贴近实际、贴近群众、贴近生活的原则，围绕每月、每季度工作重点和中心，精心设定宣

传主题，选好切入点，找准结合点，抓住闪光点，不断改进成果宣传、典型宣传、主题宣传和形势任务宣传的方式，不断提高信息宣传工作的实际效果。着力在考评奖惩机制上出新招。该局实行信息报送量化考核制度，将信息报送工作纳入年度目标考核，与各项业务工作同部署、同考核。一月一统计，一季度一通报，半年一考评，依据信息和宣传报道数量、质量，评选出民政系统信息宣传工作先进单位和先进个人，并根据信息采用情况按不同等级对个人予以奖励。

据统计，去年以来，该局信息宣传工作报道被《中国社会报》、《中国民政》、《中国老年》、《中国减灾》、《中国殡葬》采用 28 篇；被省、市级报刊采用 25 篇；被《中国网》、省民政厅、市局网站、《安徽减灾》等采用 125 篇；被市政府、县政府网站采用 58 篇。连续四年被《中国社会报》评为“民政新闻宣传工作先进单位”。

（来源：安徽省定远县民政局）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46539>

陕西：出台老年人照顾服务项目的实施意见

近日，为切实做好老年人照顾服务工作，提升老年人的获得感和幸福感，省政府办公厅出台《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》。

《实施意见》要求，不断完善老年人补贴制度。对低保家庭中 70 周岁及以上老年人，按每人每月不低于当地低保标准的 20% 增发保障金。对低保家庭中重度残疾人，按规定每人每月不低于当地低保标准的 50% 或 30% 增发保障金。对低保家庭中重病患者，按每人每月不低于当地低保标准的 50% 增发保障金。有条件的地方应建立经济困难失能、半失能老年人护理、服务补贴制度，可将相关补贴制度与长期护理保险衔接。加快老龄工作管理信息系统建设，实现优待服务动态监管，确保老年人高龄补贴及时足额发放到位。

《实施意见》要求，加快发展居家社区养老服务。建立以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者和社区志愿者为骨干的为老服务模式，提升多元化居家社区养老服务能力。鼓励专业服务机构及其他社会组织和个人为居家老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉等服务，重点做好失能、半失能老年人临时或短期托养照顾服务。通过招标、租赁、承包等方式，将公建的居家社区养老服务设施无偿或优惠交由社会组织运营。重点培育发展一批资本雄厚、竞争力强、影响力大、管理运营效益好的大型养老企业和社会组织，实现连锁化、品牌化、规模化经营。

新建城区和新建居住（小）区要按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准配套建设社区居家养老服务设施；老城区和已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施未达到标准的，要通过购置、置换、租赁等方式配置养老服务设施。到 2020 年，城市社区居家养老服务设施全覆盖，农村互助幸福院覆盖 80% 的农村社区。

《实施意见》要求，保障老年人合法权益。落实老年人随迁落户政策，80 周岁及以上老年人可自愿随子女迁移户口，依法依规享受迁入地基本公共服务。鼓励公路、铁路、民航等公共交通工具为老年人提供便利服务。有条件的公共交通场所、站点和公共交通工具要按要求加快无障碍设施建设和改造。开辟老年人法律援助“绿色通道”，对贫困老年人合法权益受到侵害的，依法依规给予法律援助和司法救助。

《实施意见》要求，要为老年人提供便捷的医疗康复服务。对享受特困人员救助供养的老年人，参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分由政府全额资助。对享受最低生活保障的老年人，参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分由政府定额资助。对符合条件的低收入家庭老年人，参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分由政府适当补贴。

鼓励医疗卫生与养老服务融合发展，支持养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，符合条件的纳入城乡基本医疗保险定点范围。推进基层医疗卫生服务延伸至社区、家庭，全面推行家庭医生与辖区老年人签约服务，提供定期体检、上门巡诊、康复护理、健康管理等服务。鼓励通

过基本公共卫生服务项目，免费为老年人建立电子健康档案，每年为65周岁及以上老年人免费提供包括体检在内的健康管理服务。在省内职工医保异地就医直接结算和跨省异地安置退休人员异地就医住院医疗费用直接结算的基础上，逐步扩大到居民医保参保人群以及符合转诊规定的异地就医住院人员，切实解决老年人异地就医直接结算问题。

(来源：办公厅)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46528>

陕西：2020年城市居家养老服务设施全覆盖，农村幸福院覆盖达80%

近日，为切实做好老年人照顾服务工作，提升老年人的获得感和幸福感，陕西省政府办公厅出台《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》。

《实施意见》要求，不断完善老年人补贴制度。对低保家庭中70周岁及以上老年人，按每人每月不低于当地低保标准的20%增发保障金。对低保家庭中重度残疾人，按规定每人每月不低于当地低保标准的50%或30%增发保障金。对低保家庭中重病患者，按每人每月不低于当地低保标准的50%增发保障金。有条件的地方应建立经济困难失能、半失能老年人护理、服务补贴制度，可将相关补贴制度与长期护理保险衔接。加快老龄工作管理信息系统建设，实现优待服务动态监管，确保老年人高龄补贴及时足额发放到位。

《实施意见》要求，加快发展居家社区养老服务。建立以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者和社区志愿者为骨干的为老服务模式，提升多元化居家社区养老服务能力。鼓励专业服务机构及其他社会组织和个人为居家老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉等服务，重点做好失能、半失能老年人临时或短期托养照顾服务。通过招标、租赁、承包等方式，将公建的居家社区养老服务设施无偿或优惠交由社会组织运营。重点培育发展一批资本雄厚、竞争力强、影响力大、管理运营效益好的大型养老企业和社会组织，实现连锁化、品牌化、规模化经营。

新建城区和新建居住(小)区要按照人均用地不少于0.1平方米的标准配套建设社区居家养老服务设施;老城区和已建成居住(小)区无养老服务设施或现有设施未达到标准的，要通过购置、置换、租赁等方式配置养老服务设施。到2020年，城市社区居家养老服务设施全覆盖，农村互助幸福院覆盖80%的农村社区。

《实施意见》要求，保障老年人合法权益。落实老年人随迁落户政策，80周岁及以上老年人可自愿随子女迁移户口，依法依规享受迁入地基本公共服务。鼓励公路、铁路、民航等公共交通工具为老年人提供便利服务。有条件的公共交通场所、站点和公共交通工具要按要求加快无障碍设施建设和改造。开辟老年人法律援助“绿色通道”，对贫困老年人合法权益受到侵害的，依法依规给予法律援助和司法救助。

《实施意见》要求，要为老年人提供便捷的医疗康复服务。对享受特困人员救助供养的老年人，参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分由政府全额资助。对享受最低生活保障的老年人，参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分由政府定额资助。对符合条件的低收入家庭老年人，参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分由政府适当补贴。

鼓励医疗卫生与养老服务融合发展，支持养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，符合条件的纳入城乡基本医疗保险定点范围。推进基层医疗卫生服务延伸至社区、家庭，全面推行家庭医生与辖区老年人签约服务，提供定期体检、上门巡诊、康复护理、健康管理等服务。鼓励通过基本公共卫生服务项目，免费为老年人建立电子健康档案，每年为65周岁及以上老年人免费提供包括体检在内的健康管理服务。在省内职工医保异地就医直接结算和跨省异地安置退休人员异地就医住院医疗费用直接结算的基础上，逐步扩大到居民医保参保人群以及符合转诊规定的异地就医住院人员，切实解决老年人异地就医直接结算问题。

(来源：中社网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46520>

江西：制定健康养老等服务产业集群实施方案

为支持社会力量提供多层次多样化医疗服务，近日，江西省人民政府办公厅印发《江西省支持社会力量提供多层次多样化医疗服务实施方案》，提出到2020年，形成全国知名的高端医疗、中医药、健康旅游和健康养老等服务产业集群，加快形成多层次多样化医疗服务新格局。

该《实施方案》按照“以人为本、统筹推进，需求引领、供给升级，放宽准入、优化服务，严格监管、有序发展”的原则，明确到2020年，全省社会力量办医能力明显增强，医疗技术、服务品质、品牌美誉度显著提高，专业人才、健康保险、医药技术等支撑进一步夯实，行业发展环境全面优化。打造一批具有较强服务竞争力的社会办医疗机构，健康服务产业组织形态和集聚模式更加丰富，形成全国知名的高端医疗、中医药、健康旅游和健康养老等服务产业集群，加快形成多层次多样化医疗服务新格局。

该《实施方案》明确7项重点任务。一是发展全科医疗服务。强化全科医生培养培训力度，建立完善社会办医疗机构全科医生脱岗培训机制，力争做到“应训尽训”，并按规定给予培训补贴。大力发展高水平全科诊所，建立包括全科医生、护士及诊所管理人员的专业协作团队，提供以家庭为基本单位的全科诊疗、预约转诊、基本公共卫生、个性化健康管理等签约服务。鼓励社会办全科诊所与医院、商业保险机构建立合作，打造医疗联合体。符合条件的社会办医疗机构提供的签约服务，在转诊、收付费、考核激励等方面与政府办医疗机构提供的签约服务享有同等待遇。二是发展专业化服务。开展医疗领域“创一流、树品牌、扩供给”专项行动，在眼科、骨科、口腔、妇产、儿科、肿瘤、精神、医疗美容等专科领域，打造一批技术能力强、服务质量好、社会赞誉度高的品牌服务机构。引导投资者建立品牌化专科医疗集团、举办有特色优势的大型专科医院，每个设区市力争举办1-2所三级社会办医院。在城市新区、大型住宅小区、大型商业综合体、大型写字楼等有条件的地方可开设医疗商城，相对集中设置名医门诊中心、儿科诊所、高端体检中心、抗衰老中心、口腔诊所、医疗美容门诊部(诊所)等专科医疗机构。鼓励社会力量举办医学检验实验室、病理诊断中心、医学影像诊断中心、血液净化中心、康复医疗中心、护理中心、消毒供应中心、健康体检中心、安宁疗护中心等专业机构，各级医疗机构可通过购买服务等方式与上述专业机构实现资源共享。鼓励社会办医疗机构向健康管理领域拓展，加快发展健康养生、深度体检、体质测定、营养咨询等新业态，逐步形成覆盖全生命周期的专业化服务模式。三是发展中医药服务。扶持有实力的中医诊所、门诊部(中医馆、国医堂)做大做强，培育一批跨地区连锁经营、规模发展的知名品牌机构。充分发挥我省中医药独特优势，鼓励社会力量以名医、名药、名科、名术为服务核心，提供流程优化、质量上乘的中医医疗、体质辨识、中药调护等多元化服务，并推动从注重疾病治疗转向同时注重健康维护。支持社会力量挖掘、弘扬庐山中医杏林文化、盱江医学文化、樟树帮和建昌帮传统中药炮制文化，不断扩大庐山杏林作为中医杏林文化发源地、樟树帮和建昌帮传统中药炮制技术等文化影响力以及樟树“中国药都”的品牌影响力，促进我省中医药服务产业加快发展。四是发展前沿医疗服务。鼓励有实力的社会办医疗机构瞄准医学前沿，组建优势学科团队，提供以新型诊疗技术、规范化诊疗方案、数字化医疗技术等为特色的医疗服务。推动生物、信息、材料、纳米等前沿技术向医学应用转化。推动经依法依规批准的成熟可靠前沿医疗技术进入临床应用。发展精准医疗，推动肿瘤干细胞靶向治疗技术应用。推动发展基于健康大数据应用的智能诊断技术、智能治疗技术以及智能临床决策支持系统，推进智慧医疗服务快速发展。五是发展个性化就医服务。支持社会办医疗机构为有需要的患者提供就医咨询、远程会诊、专人导医陪护、家庭病房等多种个性化的增值、辅助服务。鼓励发展个性化健康干预技术以及移动医疗解决方案和家庭化、个体化医疗连续服务综合解决方案，探索诊疗、护理、康复、心理关怀等多学科整合服务。树立需求驱动理念，推动健康消费升级，允许医疗健康服务机构依法依规提供家庭医生和私人医生、私人营养师、私人美容师、私人健身教练等个性化服务，满足人民群众对高端、多元化健

康服务的消费新需求。六是发展多业态融合服务。促进医疗养老融合发展。鼓励社会力量建设医疗养老联合体、综合体,为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料及安宁疗护一体化的健康和养老服务。促进医疗旅游融合发展。鼓励社会力量共建旅游环线,开辟特色医疗健康旅游精品线路,开展体质辨识、康复治疗等中医药健康增值服务,打造健康旅游江西品牌;鼓励医疗机构、中药材种植基地、医药产品生产企业拓展医疗旅游业务;引导医药院校及医药品牌企业对接旅游景区,开发适宜医药产品,加速医药健康旅游产品产业化进程。促进健康与互联网融合发展。加快大数据、云计算、物联网等新一代信息技术在医疗服务、健康管理等领域应用,发展移动医疗、远程医疗、电子病历、诊疗业务协同等服务,鼓励发展网络医院。促进健康与体育融合发展。支持发展运动医学,推广“运动处方”,鼓励开办体医结合、体质测定和运动康复等各类机构。七是发展健康服务产业集聚区。鼓励前沿医学技术、尖端医学服务等高端医疗资源向知名旅游目的地配置,培育高端医疗旅游聚集区,推进上饶国际健康旅游先行区建设,创建上饶、樟树两个国家中医药健康旅游示范区,创建一批国家中医药健康旅游示范基地。推进中国(南昌)中医药科创城、中国(赣州)青峰药谷建设。建设1-2个面向国内外的高端健康养老聚集区。鼓励社会力量参与健康食品生产流通体系建设,引导健康食品生产企业向园区聚集,重点培育一批健康食品产业集群;鼓励建设外向型健康农产品加工区,建设一批知名健康食品企业生产基地;推动健康食品集散中心建设,完善健康食品冷链配送网络。支持打造涵盖健康传感器和数字化健康产品研发设计、软件开发、信息系统集成、信息技术咨询、数据处理存储和数字应用服务等智慧健康产业链。支持进贤医疗器械产业做大做强。

同时,该《实施方案》明确扩大市场开放、加强人力资源保障、落实完善保险支持政策、推进医疗医药新技术新产品研发应用、加强财税支持、拓宽投融资渠道、加强用地保障、进一步优化市场环境的8方面保障措施和通过落实工作责任、总结推广经验、加强督导考核的3个渠道来加强组织领导。

针对扩大市场开放,该《实施方案》明确,一是降低准入门槛。凡符合规划条件和准入资质的社会办医机构,各级政府不得以任何理由限制。个体诊所设置不受具体数量和地点等规划布局和户籍限制。对社会办医疗机构配置大型医用设备合理放宽规划预留空间。在医疗机构设立审批上,将审核重点放在人员资质与技术服务能力上。允许具有中医类别《医师资格证书》并经注册后在医疗、预防、保健机构中执业满三年,或者具有《中医(专长)医师资格证书》的个人,可以举办中医诊所;允许离退休名老中医在公立医院注册执业的同时,按照医师区域注册有关规定,开办只提供传统中医药服务的中医诊所;允许取得《乡村医生执行证书》的中医药一技之长人员依法依规开办中医诊所。二是优化审批服务。制定社会办医疗机构执业登记前跨部门全流程综合审批指引实施细则及社会办医审批事项清单,实行“一站式”受理、“全流程”服务,逐步实现网上审批。推进工商登记便利化,提供窗口登记、网上登记和无纸全程电子化登记服务;连锁经营的医疗机构由总部统一办理工商注册登记手续,鼓励医疗机构品牌化连锁化经营。三是促进投资与合作。支持社会办医疗机构引入战略投资者与合作方,探索委托知名品牌医疗实体、医院管理公司、医生集团开展经营管理等模式。发展医疗服务领域专业投资机构、并购基金等,促进各类资源整合,培育上水平、规模化的医疗集团。支持社会办医疗机构加入医联体,医联体牵头的公立医疗机构应将社会办医疗机构纳入医联体建设范畴。经营不善的公立医院可采取改制、托管或公办民营等形式引入社会力量。四是提升对外开放水平。制定《江西省境外和港、澳、台地区投资者举办医疗机构投资指引》,为投资者及知名医疗实体来江西举办医疗机构提供便利。外资投资办医实行准入前国民待遇加负面清单管理。发展健康服务贸易,主动对接国家“一带一路”建设,加强健康产业国际合作与宣传推介。实施热敏灸海外发展计划,成立热敏灸技术推广总部,搭建与市场主体对接平台,以市场主体推进热敏灸技术国际化进程,重点建好葡萄牙热敏灸馆、与澳大利亚开展热敏灸相关技术科研合作、争取与巴西和阿根廷等国家合作建设热敏灸国际推广中心和热敏灸馆。

针对如何加强人力资源保障,该《实施方案》提出,一要突出人才培养和使用。制定医疗和健康服务业人才培养和使用规划。加快培养医疗技术人员,医疗设备、医用新型材料、医药等高端研发、管理人才和医院管理职业经理人,养老护理、药剂、营养、育婴、康复治疗、健康管理等从业人员。本科及以上学历人才留在江西就业的,凭身份证和国家承认学历的毕业证办理入户手续,符合条件的住房困难人员优先申请保障性住房,最低年薪本科学历5万元、硕士研究生学历8万元、博士研究生

学历10万元。二要引进高层次医学团队。将医疗和健康服务领域高端人才作为我省引进优秀高层次人才计划的重点，加快引进国内外医疗和健康领域领军人才和科研创新团队。鼓励社会办医疗机构引进高层次医学团队，团队成员符合我省人才认定标准的，落实我省现行有关人才引进政策。团队新组建的国家级研发平台，由省级按照国家资助经费1:1匹配经费;通过验收的国家级研发平台，根据国家验收或考核评估结果以及运行情况，予以以后补助或绩效奖励;对新引进的国家级科研院所或研发平台具有独立法人的分支机构，参照通过验收的国家级研发平台，根据运行情况予以以后补助或绩效奖励。三要引导卫生技术人员合理流动。全面实行执业(助理)医师区域注册，医师个人以合同(协议)为依据，可在多个机构执业。建立医师电子注册制度。医师可以按规定申请设置医疗机构，鼓励医师到基层开办诊所。鼓励医师利用业余时间、退休医师到基层医疗卫生机构执业或开设工作室。对引进的省外医务人员，认可其在外省取得的诊疗服务的职称、执业资格。

该《实施方案》中的重点任务、保障措施均逐条明确了落实具体责任的省直单位，为下一步相关工作完成情况的督查、考评、追责等提供了根本遵循。

(来源：江西省老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46541>

四川：着力“七抓”达州市2018年老龄工作再出发

开局即决战，起步就冲刺。2月22日，春节长假后上班第一天，达州市老龄办迅速召开职工收心会，要求大家整装再出发，全身心投入工作，瞄准目标、迈好步子，不驰于空想、不骛于虚声，把责任抓紧抓牢，把工作做细做实。2月23日，全体职工认真学习了省民政厅厅长益西达瓦在全省民政工作会议和全省老龄工作会议上的讲话精神，安排部署2018年全市老龄工作。

2018年全市老龄工作总要求：认真学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻习近平总书记老龄工作思想，按照及时科学综合应对人口老龄化的要求，落实好全市养老服务“十个一”相关工作，善谋实干，开拓进取，用心、用情、用力做好各项工作，推动全市老龄工作取得新发展，奋力开启老龄事业新征程。

重点突出“七抓”：(一)抓好党的十九大精神学习宣传贯彻，贯彻习近平总书记老龄工作思想，在弄通、学懂、做实上下功夫，用习近平新时代中国特色社会主义思想指导老龄工作。(二)抓紧出台达州市“十三五”老龄事业和养老体系建设规划。(三)抓实老年民生保障供给。完善老年优待政策，出台达州市关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见。提高高龄津贴标准，争取建立百岁老人家庭敬老金制度。推动老年人意外伤害保险工作，把参保对象扩大到80周岁以上，不设上限;推动落实特殊困难群体和重点优抚对象等老年人的意外伤害保险统保工作。保障老年人合法权益，宣传《老年法》《四川省老年人权益保障条例》等涉老法律法规，加大老年人防范电信网络诈骗、防范非法集资宣传教育力度。(四)抓强老龄产业发展。推动出台达州市全面放开养老服务市场、提升养老服务质量的实施意见。做好第二届四川老博会参会参展工作，让“生态康养、水墨达州”成为达州养老名片。做好全市养老服务体系建设4次现场会涉及老龄办的相关工作。(五)抓牢基层基础工作。开展“基层老年协会建设突破年”行动，促进基层老年协会建设“提质增效”，特别是在推行“1+N”农村区域养老、关爱农村留守老人等方面有所突破，召开1-2次现场会。认真实施省“敬老爱老助老”活动项目，争取市本级福彩公益金实施市“敬老爱老助老”活动项目。(六)抓强积极应对人口老龄化宣传。深入开展“倡导树立积极老龄观”系列宣传，丰富宣传载体。开展寻找达州市“最美老人”大型公益活动，引导全社会积极看待老年人。纵深推进“敬老文明号”和“敬老模范县(市、区)”两项创建工作，组织1次学习交流。加强孝亲敬老文化建设，召开1次养老孝老敬老文化推进会，广泛开展敬老月活动。制定加强老年教育工作的实施意见，市县老年大学重点“提质”，基层老年学校重点“增量”，推进养教结合;做好全省第四轮老年大学(学校)评估定级工作。以改革开放40周年为契机，开展好老年文化体育活动。加强老龄工作宣传，讲好“老龄故事”，唱响“老龄好声音”。(七)抓住能力建设这个

关键。开展“老龄工作能力提升年”行动，加强老龄工作队伍建设，增强学习思考能力、调查研究能力、沟通协调能力、组织动员能力、履职服务能力，展现“奉献、担当、开拓、拼搏、干净”的精神，努力打造一支高素质老龄工作干部队伍。围绕省老龄办提出的“七项职能”工作思路，将各级老龄工作部门打造成应对人口老龄化行动高效协调机构、老龄科学决策智囊机构、老龄数据权威调查发布机构、老龄宣传主导机构、老年教育优质提供机构、老龄产业引导服务机构、老龄决策落实督察督办机构。推进老龄信息化建设，做好数据采集、分析、利用等工作。

(来源：达州市老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46540>

广东：广州新一轮养老规划或在 210 个工作日后制定

实现“老有所养”是政府改善民生、落实民利、积极应对老龄化的重要举措和必然要求。昨日，记者从广州市政府采购网获悉，广州市民政局拟对 2018 年至 2025 年全市养老服务机构的规划情况进行修编。通过本次修编，原本未纳入上一轮编制的从化和增城两区，将纳入全市养老机构布局范围。根据修编采购的公告，广州市民政局表示本次修编，有望进一步保障未来广州养老服务的需求。

修编养老机构规划补足上一轮规划不足

根据招标公告，“当前广州正快速进入老龄社会，人口老龄化程度不断加剧，对养老服务的需求不断扩大，养老形势十分严峻”。为应对养老服务严峻形势，从 2013 年至 2017 年间，国务院、广东省、广州市均有出台相关实施意见以应对。其中 2015 年 11 月，广州市人民政府出台《广州市人民政府关于加快养老服务业综合改革的实施意见》，具体提出“优化养老服务设施规划布局，推进《广州市养老服务机构设施布局规划（2013-2020 年）》及其补充规划的实施等”的工作部署，实现 2020 年全市养老床位达到 7.2 万张、每千名老年人拥有床位数 40 张以上的目标。2017 年 6 月，广州市人大常委会印发《广州市人大常委会关于督办〈关于推进教育、文化、卫生、体育、民政领域民生基础设施规划与建设的议案〉决议的实施方案的工作方案〉的通知》，提出“完善布点规划及其实施方案。优化已有的规划，补齐欠缺的规划，细化规划的实施方案，推动规划落地实施”。公告透露，由于广州在制定上一轮养老规划时，从化和增城两区尚未撤市设区，故上一轮养老规划目前未形成全市养老服务机构的整体规划布局；上一轮养老规划在实施过程中，亦存在难以落地、养老机构选址难需要重新选址的问题。通过对上一轮养老规划的修编优化，有望补充不足提升规划的前瞻性。

从化增城同步进行养老机构设施布局规划

根据公告内容，广州市将对上一轮养老规划进行修编优化，形成《广州市养老服务机构设施布局规划优化（2018-2025）》（以下简称“新一轮养老规划”）。广州市民政局要求中标单位结合全市及各区人口结构情况，分析广州市现状养老服务机构设施的数量、结构、空间分布、床位数量等，在新一轮养老规划中结合人口规模增长、老龄化率等，对 2025 年的养老床位需求进行预测，核查各区现状床位缺口；对上一轮养老规划在实施过程中存在问题，难以落地的原养老机构选址地块优化红线或重新选址，并提出规划调整建议；在制定新一轮养老规划的同时，对从化和增城两区亦同步进行 2018 年至 2025 年的养老服务机构设施布局规划。根据公告内容，广州市民政局要求中标单位在 210 个工作日内完成新一轮养老规划以及从化增城两区的规划。但考虑到实际操作情况，广州市民政局在公告中亦表示：“由于本次工作进度受相关部门的意见影响较大，成果完成时间可根据相关部门的意见征求情况进行适当延后。”

(来源：羊城晚报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46555>

广东：广州从化增城养老机构，纳入全市规划范围

实现“老有所养”是政府改善民生、落实民利、积极应对老龄化的重要举措和必然要求。昨日，记者从广州市政府采购网获悉，广州市民政局拟对2018年至2025年全市养老服务机构的规划情况进行修编。通过本次修编，原本未纳入上一轮编制的从化和增城两区，将纳入全市养老机构布局范围。根据修编采购的公告，广州市民政局表示本次修编，有望进一步保障未来广州养老服务的需求。

修编养老机构规划补足上一轮规划不足

根据招标公告，“当前广州正快速进入老龄社会，人口老龄化程度不断加剧，对养老服务的需求不断扩大，养老形势十分严峻”。为应对养老服务严峻形势，从2013年至2017年间，国务院、广东省、广州市均有出台相关实施意见以应对。其中2015年11月，广州市人民政府出台《广州市人民政府关于加快养老服务业综合改革的实施意见》，具体提出“优化养老服务设施规划布局，推进《广州市养老服务机构设施布局规划（2013-2020年）》及其补充规划的实施等”的工作部署，实现2020年全市养老床位达到7.2万张、每千名老年人拥有床位数40张以上的目标。2017年6月，广州市人大常委会印发《广州市人大常委会关于督办〈关于推进教育、文化、卫生、体育、民政领域民生基础设施规划与建设的议案〉决议的实施方案的工作方案〉的通知》，提出“完善布点规划及其实施方案。优化已有的规划，补齐欠缺的规划，细化规划的实施方案，推动规划落地实施”。

公告透露，由于广州在制定上一轮养老规划时，从化和增城两区尚未撤市设区，故上一轮养老规划目前未形成全市养老服务机构设施的整体规划布局；上一轮养老规划在实施过程中，亦存在难以落地、养老机构选址难需要重新选址的问题。通过对上一轮养老规划的修编优化，有望补充不足提升规划的前瞻性。

从化增城同步进行养老机构设施布局规划

根据公告内容，广州市将对上一轮养老规划进行修编优化，形成《广州市养老服务机构设施布局规划优化（2018-2025）》（以下简称“新一轮养老规划”）。广州市民政局要求中标单位结合全市及各区人口结构情况，分析广州市现状养老服务机构设施的数量、结构、空间分布、床位数量等，在新一轮养老规划中结合人口规模增长、老龄化率等，对2025年的养老床位需求进行预测，核查各区现状床位缺口；对上一轮养老规划在实施过程中存在问题，难以落地的原养老机构选址地块优化红线或重新选址，并提出规划调整建议；在制定新一轮养老规划的同时，对从化和增城两区亦同步进行2018年至2025年的养老服务机构设施布局规划。

根据公告内容，广州市民政局要求中标单位在210个工作日内完成新一轮养老规划以及从化增城两区的规划。但考虑到实际操作情况，广州市民政局在公告中亦表示：“由于本次工作进度受相关部门的意见影响较大，成果完成时间可根据相关部门的意见征求情况进行适当延后。”

（来源：金羊网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46513>

云南：新小区配建养老设施人均用地不少于0.1平方

云南省政府办公厅日前印发《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》(以下简称《实施意见》),其中提出,在新建城区和居住小区,要按照人均用地不少于0.1平方米的标准,配套建设养老服务设施;推行老年人服务“同城同待遇”,常住非户籍老年人享受本地居民同等优待;推进医养结合,到2020年,实现80%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

“同城同待遇”推进城乡养老服务均等化

《实施意见》提出,要立足老年人法定权益保障和服务需求,进一步整合服务资源、创新服务机制、加强城乡统筹、扩大社会参与,不断满足广大老年人多样化、多层次的养老服务需求,让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠,推动实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐,使老年人共享改革发展成果。重点提升老年人社会保障水平,健全特殊困难老年人补贴制度。鼓励有条件的地区积极推进老年人综合补贴试点改革工作,试点地区可结合实际,确定与当地经济社会发展水平相适应的补贴对象和补贴标准。进一步完善80周岁以上高龄津(补)贴制度,符合最低生活保障条件的贫困家庭中的老年人全部纳入最低生活保障范围,实现应保尽保。支持老年人参加城乡居民基本医疗保险。对符合条件的低收入家庭老年人参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分,由政府给予适当补贴。推进城乡养老服务均等化,加强城乡养老公共服务资源配置统筹,把卫生与健康资源更多引向基层、引向农村,逐步缩小城乡差距。积极推行老年人服务“同城同待遇”,在交通出行、文体休闲、卫生保健、商业服务、公共法律服务等方面,常住非户籍老年人享受本地居民同等优待,并根据实际情况逐步拓展同等优待事项范围。

到2020年居家养老服务实现全覆盖

在居家养老方面,大力发展居家养老服务,完善城乡社区居家养老服务设施。推进社区综合服务中心建设,将养老设施、基层医疗卫生机构等公共服务基础设施集中设置、综合利用。在城市社区及部分乡镇建设居家养老服务中心,在农村社区及部分城郊结合部社区以老年协会为基础发展互助养老服务站(点),从生活照料、护理康复、精神关怀等方面提升能力,为有需求的老年人提供就餐、托养、健康、休闲和上门照护等服务。按照“谁投资、谁管理、谁收益”的原则,为居家养老服务企业发展提供政策支持。符合民办非企业单位登记条件的居家养老服务中心,应当依法办理法人登记,其他服务中心可采取社区社会组织备案方式进行登记管理。到2020年,居家养老服务实现全覆盖,养老设施和站点覆盖所有城市社区、90%以上的乡镇和60%以上的农村社区。

鼓励企事业单位养老设施向社会开放,鼓励社会组织、居民家庭等利用空闲房屋建立社区托老所,开办以生活互助、文化娱乐等为主的互助点,为老年人提供日常托管服务。鼓励养老机构将充裕的养老床位提供给需要短期入住的老年人,支持城乡社区社会组织和有关机构为失能老年人提供临时或短期托养照顾服务,为照顾老年人的家庭提供“喘息式”服务。

支持农村特困人员供养机构改善设施条件并向社会开放,充分利用农村各类闲置房屋资源,整合农村党建活动室、卫生室、农家书屋等资源,依托村“两委”和农村基层老年协会,组织好老人结对子、守望相助,大力发展以互助养老为重点的农村养老服务。

养老机构可内设医务室开展医疗服务

加快推进医养结合工作,建成一批兼具医疗卫生和养老服务资质能力的医疗卫生机构或养老机构(以下统称医养结合机构),提升基层医疗卫生机构(包括社区卫生服务中心、服务站和乡镇卫生院、村卫生室等)为居家老年人提供上门服务的能力。建成以基层医疗卫生机构为骨干、二级以上医院为支撑的服务网络。建立养老机构与医疗卫生机构签约服务机制。到2020年,实现80%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务,85%以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道。支持养老机构开展医疗服务,有条件的养老机构可按照有关规定申请开办老年病

医院、康复医院、护理院、中医类医院、临终关怀机构等，条件有限的养老机构可内设医务室或护理站。

重点加强老年病医院、康复医院、护理院、临终关怀机构建设。医疗资源丰富的地区可积极稳妥地将部分公立医院转为康复、老年护理等接续性医疗机构。大力鼓励和支持社会力量兴办护理院、老年病医院、康复医院等专业的护理照顾机构。到2020年，全省护理型床位占养老床位比例达30%以上。

同时，推进基本医疗保险异地就医结算工作，打通异地养老就医结算渠道，推进参保地和就医地之间进行点对点的联网结算，基本实现符合转诊规定的老年人异地就医住院费用直接结算。符合条件的养老机构内设医疗机构可按照规定纳入城乡基本医疗保险结算范围。

新建小区按标准配套建设养老服务设施

《实施意见》提出，还要重点推进老年人友好环境建设。支持老年人随子女迁移户口。80周岁及以上老年人可自愿随子女迁移户口，依法依规享受迁入地基本公共服务。适当放宽65周岁以上老人随子女迁移户口政策。加强推进老年宜居社区建设，引导、支持老年宜居住宅的开发，推进社区无障碍建设和社区适老化改造，不断改善老年人居家养老环境。在新建城区和居住小区，要按照人均用地不少于0.1平方米的标准，配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；在未建有养老服务设施的老城区和老旧小区，要采取购买、置换、租赁等方式补充完善社区养老服务设施。支持条件成熟的老旧小区通过加装无障碍坡道、加装外挂电梯、卫生间加装扶手等完成适老化改造。到2020年，新建公共设施和养老场所无障碍设施建设达标率达到100%，60%以上城市社区、40%以上农村社区达到老年宜居社区基本条件。此外，积极为老年人提供出行便利服务。城市公共交通、公路、铁路、民航等场所、站点、交通工具要加快无障碍设施建设和改造，在醒目位置设置老年人、残疾人、孕妇等重点照顾人群服务标志，开辟候乘专区或专座，为无人陪同、行动不便等有服务需求的老年人提供便利服务。

（来源：昆明信息港）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46526>

关于新乐市加快推进养老服务体系建设的调研与思考

新乐市共有3乡8镇1街道，160个行政村，总人口49万，截止到2011年底，60岁以上老人总数5.64万，占总人口的11.5%，独居空巢老人，因子女常年外出打工等原因的留守老人共计1.2万人，占老年人口的21%。按照通行的国际标准（60岁及以上人口占总人口比例达10%或65岁以上人口占总人口比例达7%）计算，我市已进入了老龄社会。随着我市人口老龄化的高潮日益逼近，而我市人均国民生产总值和人均收入都还不算高，“未富先老”对我市经济可持续发展、社会和谐稳定，特别养老服务提出严峻挑战，已成为我们不得不重视的重大社会问题。

一、社会养老服务体系建设现状

近年来，新乐市在市委、市政府对老龄事业的高度重视下，社会养老服务体系的框架已基本构成。

（一）出台支持政策。先后出台实施了《关于加快发展我市老龄事业的意见》、《老年人优待办法》、《民办养老服务机构管理暂行办法》、《关于加快推进养老服务体系建设意见》、《“十二五”期间养老服务体系建设目标任务分解方案》、《养老服务机构安全规范运营管理暂行办法》、《农村五保供养工作实施细则》等一系列文件。

(二) 兴建养老机构。2005年,新乐市仅有几座规模小的乡镇敬老院。到目前全市已建成中心敬老院2所,其中第一中心敬老院占地面积8亩,建筑面积2782.91平方米,总投资350万,床位数140个。第二中心敬老院占地面积20亩,建筑面积5500平方米。2011年,在第二中心敬老院建设的基础上,通过重新规划,整合资源,新建一所民政事业服务中心,改扩建面积为6695.08平方米,总投资为650万,总床位数650张。同时,鼓励发展民办养老机构。2010年,新乐市第二医院投资3000万元建成了高标准“医养一体”式桥东敬老院,占地面积20000余平方米,建筑面积12000平方米,有效入住住房300间,设床位600张。2011年,女强人高领彦投资50万元建成颐乐老年公寓,占地面积13000平方米、建筑面积1400平方米,养老床位100张。还积极筹措资金,重点扶持了三个乡镇综合养老服务中心的建设。截至目前,全市养老机构床位数已达1170张。

(三) 发展社区养老。通过整合街道社区资源,建立了4个城市社区居家养老服务站;2011年起,投资100多万元建成了80个农村互助幸福院。

(四) 发展居家养老呼叫网络。按照“政府扶持、市场化运作、信息化管理、社会化服务”的原则,新乐市与石家庄星光居民服务有限公司合作,投资10万多元在民政局建立了石家庄市首家县级居家养老呼叫中心,并与石家庄市联网联合开通了12349居民服务热线。目前,居家养老呼叫中心已有569户家政服务商信息和321位入网老人。服务项目涉及信息咨询、生活照料、家政服务、商品配送、医疗保健、三农信息等20个大类近百项服务内容,使老人足不出户就可享受到安全、方便、快捷的生活所需和所助。

(五) 开展敬老活动。每年新乐市都开展关爱空巢老人、困难老人的志愿服务活动,连续两年开展了以“敬老助老,从我做起”为主题的“敬老月”系列活动。全市各级加快落实老年人优待工作,共办理优待证3100张。

二、社会养老服务体系建设面临的问题

一是社会对养老的严峻形势重视程度不够。社会有关方面对我市老龄化面临的严峻形势尚没有足够的认识。各部门在推进养老服务工作上也没有形成合力,缺乏高效的养老服务体系建设管理体制机制,一些国家提出的土地、税收、用水、用电等方面优惠扶持政策还落实的不够。

二是养老需求日益扩大。家庭的小型化,使得传统家庭养老功能不断弱化。随着生存压力的增大,大量年轻人涌入城市、企业经商打工,忙于工作和事业,无暇顾及父母。随着生活水平的不断提高,老年人的寿命也在不断延长,但是自理能力在下降。

三是传统养老仍深入人心。受农村传统养老观念的影响,人们不愿意离家养老,导致农村新型养老方式发展滞后。

四是经费投入难以保障。虽然财政对养老服务机构运营有一定的补贴,但广大农民的收入还不高,不少村集体经济薄弱,资金投入渠道单一,因经费有限,正常运行难以得到保证。

五是服务人员参差不齐。从事养老服务的人数较少,尤其是农村互助幸福院和乡镇综合养老服务中心多为村干部兼职,无论是从专业素质上,还是从时间精力上都难以保证老人对养老所提出的服务需求。

三、对策及建议

加快推进我市养老服务体系建设,必须充分发挥政府、社会组织、企业、家庭等各方面的作用,按照政府主导、社会参与、政策引导、市场运作的原则,加快推进以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、呼叫网络为纽带的社会养老服务体系建设。力争到2014年底,实现90%的老年人居家养老,7%的老年人社区养老,3%的老年人机构养老的“9073”的养老目标。

一要拓展养老内容,全力营造社会养老的浓厚氛围。新乐市委、市政府要建立由政府主导的较完善的以老年福利、生活照料、医疗保健、体育健身、文化教育和法律服务为主要内容的老年服务体系,基本实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。涉老部门要大力宣传《老年人权益保障法》等与发展养老服务业相关的法律法规和政策,广泛开展敬老、养老、助老的宣传活动,与新乐好人、文明社区、文明家庭创建等活动紧密结合起来,开展敬老孝亲模

范评选等活动；教育部门要把敬老、养老、助老列为德育教育的重要内容，努力在全社会树立尊重、关心、帮助老年人的良好社会风尚，努力营造社会养老的浓厚氛围。

二要创新服务模式，夯实居家养老的基础作用。在相当长时期内开展家庭养老，特别是子女养老对中国老人仍然具有现实意义，并起着社会养老不可替代的作用。基于此，就要继续巩固家庭养老的基础地位，创新“居家养老”新模式。为独居老人寻求同性知音、伙伴，帮助其结对互助、互相关照，进行结对互助养老；二是邻里关照养老，签订服务协议，为邻里老人提供生活方便和健康关照。三是招募志愿者，实行“定单”养老，依托“居家养老呼叫中心”向服务对象提供需求信息，组织与服务对象进行帮扶结对，不定期的为老年人提供个性化服务。

三要加强推进力度，充分发挥机构养老的支撑作用。按照新乐市养老规划，各乡镇（街道）要发挥具体建设的作用，推进乡镇综合养老服务中心建设，确保2014年底12个乡镇全部建成并投入使用。加快推进民政事业服务中心建设，确保今年6月底建成并投入使用；继续推进东部区域敬老院、市级示范性老年公寓规划、立项等准备工作，争取2014年底建成投入使用。市直有关部门要落实税费减免、土地供应等优惠政策，建立健全财政补贴、融资贷款等扶持政策，引导和支持社会力量每年兴办1所养老服务机构。通过努力，完成各类社会养老机构床位每年新增220张，到2014年底实现每千名老年人拥有养老床位数达到30张。

四要以呼叫网络为纽带，健全完善社区养老服务体系。加大农村互助院和社区为老服务站的建设力度，确保2014年底完成全部建设任务。同时学习借鉴外地“居家养老+呼叫网络”的成功经验，以社区养老服务站为平台，以居家养老呼叫中心为依托，进一步完善养老呼叫服务网络功能，整合社区卫生服务中心、社会中介组织、家政服务企业、物业公司等资源，形成优势互补、相互支持、相互配合的养老服务格局，为高龄、空巢、残疾及困难老年人群提供方便快捷日间照料服务，逐步形成布局合理、设施齐备、服务周到、管理规范、管理规范的养老服务网络。居家养老呼叫网络在覆盖城区的基础上，逐步向乡镇、村延伸，力争到2014年底实现全市农村全覆盖。

五要加强监督管理，促进养老事业健康发展。大力实施养老机构规范运营。全面实施养老机构准入、退出、监管制度，探索试行开展养老机构等级评定工作，确保养老机构安全、规范运营。加大社会养老服务人员培训力度，年底全部实现持证上岗。同时，各乡镇要加大财政投入、宣传工作力度，积极动员符合条件的老人入住养老机构，确保农村互助幸福院、乡镇综合养老服务中心等养老机构建得成、用得上、管得好，长受益。市委、政府督查室和民政部门要对各养老机构入住、使用情况进行督查，定期进行通报，计入年终考核结果。

（来源：新乐市民政局）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46563>

小协会发挥大作用——临西县东留善固村积极推进老年人协会建设

临西县东留善固村老人协会成立于2000年，设会长1人、副会长3人、秘书长1人，会员316人。12年来，他们根据老人自身特点，为老人提供力所能及的服务，积极组织老年人开展各种活动，让老人老有所养、老有所医、老有所乐、老有所学、老有所为，为创建社会主义新农村、构建和谐社会中做出了积极贡献。

一是村两委领导高度重视。多年来，东留善固村两委就非常关心、重视老年人的生活，他们热心为老年人服务，积极开展“四做到”，即：做到心里装着老年人，关心他们的衣食住行，生活改善和家中大事；做到感情贴近老人，经常同他们拉家常，热心为他们办实事、做好事、解难事；做到政策惠及老年人，发挥老干部、老党员在宣传方面的优势，把法、理、情传递给他们；做到形象影响老人，规规矩矩说话、实实在在干事、堂堂正正做人，树立公正、廉洁、务实的良好形象。

二是不断提高配套设施建设，改善活动条件。为使老年人有个良好的活动环境，东留善固村两委在为老年人协会改善活动条件、提高配套功能上做出了不懈努力。组织成立东留善固村老人协会，并

将宽敞优雅的村委大院定位老人体育运动场地，并配有素质较高的专业、业余教师队伍和医务工作者，根据老年人学习需求，不断调整内容。为进一步改善活动条件，设立了占地近200平方米的老人活动室、藏书上万册的图书室。同时，配有专供老人娱乐的健身器材、乐器和教学专用的桌凳、彩电、DVD功放机。

三是开展丰富多彩的活动。为弘扬中华民族尊老敬老的传统美德，东留善固老年人协会根据老人特点，组织老人开展一些丰富多彩独具特色的活动，不断提高老年人的幸福指数。一是创办了中老年文艺宣传队。老人们在每天早晨做做健身操，练练扇子舞，利用单双杠、吊环、爬梯、秋千活动活动的同时，根据本村特点自编自演文艺节目。二是组织开展老人书法班。协会把村里有文化的老人组织在一起，练书法、学绘画，剪纸，春节时为邻居写“对联”。三是开展老人保健培训班。村体育运动分会在不断邀请市、县医学专家到村讲课的同时充分发挥退休人员的积极性，根据他们有文化、有热情，愿奉献的特点，让他们先学一步，多学一点，然后再给老人讲，慢慢的消化。协会近几年还分别从邢台、临清、临西县等医疗部门请专家教授为老人义务查体10余次，共查出各类疾病80余例，均得到及时治疗。四是开设政治、法律班。协会经常组织老人学习法律知识，如：《婚姻法》、《进化生育条例》、《土地法》、《治安处理条例》、《中华人民共和国消费者权益保护法》。五是每年组织两次晒被比孝活动，春秋两季各选定一天，将全村70岁以上的老人的被子，写上老人及子女的名字搭到玉兰大街上，让老人进行评议，一看拆洗了没有，二看换新棉花了没有，并将评议结果上广播，存档案作为评比好媳妇的依据。六是每月1号，召集60岁以上的老人叙旧情、提建议、发零花钱。每月6号老年人协会共同分析研究老年人情况，有针对性的帮助他们解决困难。为80岁以上的老人送生日蛋糕、祝贺生日，了解他们的心声，解决他们的需求。七是充分发挥老年人的作用，做优秀民调员，调解民事纠纷，不断到有纠纷的“邻里不合户”、“婆媳不合户”、“妯娌不睦户”做工作，使12户解除了矛盾，加强了团结，受到乡亲的赞颂。

东留善固老人协会将继续努力做好老年人工作，使老人们活得充实、活得自在，真正实现“五有”，用实际行动迎接十八大，为建设社会主义新农村做出新的更大的贡献。

(来源：临西县公安局)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46564>

被征地农民参加基本养老保险补贴，一次性足额划入预存账户

我省被征地农民将纳入现行城镇企业职工基本养老保险或城乡居民基本养老保险制度，并在参保时给予适当参保缴费补贴。近日，省政府印发《甘肃省被征地农民参加基本养老保险实施办法》。该《办法》明确，我省将坚持“先保后征”原则，建立先落实被征地农民参保缴费补贴资金后批准征地的机制。甘肃省人民政府2011年11月17日印发的《甘肃省人民政府关于印发〈甘肃省被征地农民养老保险办法〉的通知》(甘政发〔2011〕141号)、甘肃省人民政府办公厅2013年5月20日转发的《兰州新区被征地农民养老保险费财政补贴实施办法》(甘政办发〔2013〕83号)同时废止。

参保缴费补贴资金将列入工程概算，计入征地成本

《办法》明确，我省将坚持制度机制有机衔接的原则，形成与征地制度改革、户籍制度改革、农村集体产权制度改革相配套的养老保障机制;坚持“先保后征”原则，建立先落实被征地农民参保缴费补贴资金后批准征地的机制;坚持“谁用地、谁承担”的原则，将参保缴费补贴资金列入工程概算，计入征地成本;坚持补贴水平与经济发展相适应的原则，政府筹集参保缴费补贴与个人缴费相结合，权利与义务相对应。

不参加基本养老保险的被征地农民不享受参保缴费补贴

《办法》明确，被征地农民将纳入现行城镇企业职工基本养老保险或城乡居民基本养老保险制

度，在参保时给予适当参保缴费补贴。本《办法》实施前已享受政府补贴纳入城镇企业职工基本养老保险的被征地农民不再享受参保缴费补贴。不参加基本养老保险的被征地农民不享受参保缴费补贴。已享受城乡居民基本养老保险待遇或外出务工等非征地原因参加城镇企业职工养老保险享受待遇的被征地农民，将缴费补贴资金一次性发放本人。

参加城镇企业职工基本养老保险人员，个人缴纳 8%

《办法》明确，参加城镇企业职工基本养老保险的人员，以灵活就业人员的缴费基数，按 20% 的比例参保缴费，每年从被征地农民参保缴费补贴预存账户划拨 12%，个人缴纳 8%，缴费补贴资金划完后，由个人负责缴纳全部费用。养老保险关系跨省转移的人员，将剩余的参保缴费补贴资金一次性发放本人；养老保险关系省内转移的人员，继续由社保经办机构按规定划拨参保缴费补贴资金。参加城乡居民基本养老保险的人员，由社保经办机构将缴费补贴资金直接划入个人账户。

被征地农民参加基本养老保险补贴时间以用地批复日为准

《办法》提出，确定被征地农民参加基本养老保险补贴对象，由被征地农民个人申请，所在农村集体经济组织或村民委员会讨论，乡镇人民政府(街道办事处)初审，经县市区农牧部门和国土部门审核，人社部门确认后，由乡镇人民政府(街道办事处)在农村集体经济组织或村民委员会公示，公示期不少于 10 天。公示结束后，由乡镇人民政府(街道办事处)报县市区人民政府审定，县市区社保经办机构办理参保登记手续。确定被征地农民参加基本养老保险补贴时间以用地批复日为准。补贴资金将一次性足额划入被征地农民参保缴费补贴预存账户

《办法》明确，我省将严格执行《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》(国发〔2006〕31号)关于“社会保障费用不落实不得批准征地”的规定，加强对被征地农民缴费补贴资金落实情况的审查。在征地报批前，国土资源部门应根据涉及的被征地农民人数、征地面数、承包土地亩数等，报人社部门测算被征地农民参加基本养老保险补贴资金。根据测算金额，由用地单位一次性足额划入被征地农民参保缴费补贴预存账户。市州、县市区人民政府收储土地的，由县市区人民政府组织国土资源和人社部门测算补贴资金，市州、县市区人民政府将补贴资金划入被征地农民参保缴费补贴预存账户。

(来源：兰州晚报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46536>

应对老龄化推进老年人参与社会发展

老年人是社会群体的重要组成部分。近年来，我国人口老龄化进程不断加快，老年人口规模增长迅速，截至 2015 年底，我国 60 岁及以上老年人口 22200 万人，占总人口 16.1%。其中 65 岁及以上人口 14386 万人，占总人口 10.5%。人口老龄化加快会明显加大社会保障和公共服务压力，凸显劳动力有效供给约束，人口红利减弱，持续影响社会活力、创新动力和经济潜在增长率。与此同时，随着居民生活水平的提高和医疗保障条件的改善，进入 60 岁的老年人特别是低龄老年人还能够较好地保持良好的智力水平和身体状态，绝大多数具备参与生产劳动、社会管理、科学研究、文艺创作、帮教下一代等社会事务的能力，他们政治经验成熟、知识阅历丰富、技术能力强，通常具有比较强烈的参与社会的愿望。

但目前，老年人如想继续工作或再就业，仍存在不少难题。

一是支持保障力度不够。在老年人再就业方面缺少具体的支持措施，经费是制约的重要因素。二是缺少推进联动机制。目前，各涉老组织活动主要是平行展开，缺少统管的部门和有效的协调协作机制，难以形成工作合力。三是社会上对老年人再就业的认可度不高。一部分观点认为老年人应该安心在家养老，表现活跃了就是“出风头”；还有的认为现在年轻人就业压力很大，如果老年人重新走上

社会求职，会挤占年轻人的空间。

积极推进老年人再就业，发挥老年人自身优势，服务经济社会发展，是实施积极老龄化战略、应对老龄化挑战的重要举措，为此建议：

一要加强顶层设计，建立长效机制。首先，政府应围绕老年人才、文化、科技等资源状况和老年人参与社会发展的意愿，广泛开展调查研究，针对老年人再就业涉及的各领域特点和发展趋势，从环境建设、政策扶持、技能培训、宣传推广、表彰奖励、创新引智、对外交流等方面，制定促进老年人再就业的总的指导意见。其次，要把老年人再就业工作放在社会发展的整体框架下安排部署。涉老部门、社会团体和个人应多为老年人就业创造有利条件，广大老年人社会组织应在相关职能部门的指导下开展工作。

二要因地制宜开展工作，制定相应法律法规。要根据当地经济社会发展实际、文化传统、人口结构、产业特点，和老年群体的主要需求、因地制宜地开展老年人再就业工作。以山东省为例，山东省东营市作为传统的棉花主产区，2007年，成立了老年科研开发中心，以棉办退休主任吴修佩为骨干建立了老年科研实验基地，并产生了巨大的经济价值。该市老畜牧专家朱合田原为市畜牧局局长，退休后继续钻研奶牛养殖和牛奶的生产、储存、加工工艺，并在全省推广鲜奶供销模式，为推动东营市奶业发展作出了贡献。此外，山东省烟台等市举办的老年人才市场，枣庄、菏泽等地开展的“五老”志愿团等，均取得了较为明显的成绩。

三要积极搭建平台，加大宣传引导。建议各级人社部门或老龄工作部门设立老年人人力资源信息库，及时收集相关资源信息，免费为老年人才登记入库；组建老年人才市场，定期为老年人才交流提供场所，提供就业供求信息。要寻找更多的切入点，搭建老年人与社会成员之间的交流平台，让老年人与儿童、少年、青年甚至中年人相互帮助、相互学习、共同收获。同时，要进一步强化对老年人再就业的宣传和引导，通过与各类媒体合作，扩大老年人再就业的影响力，让全社会充分认识老年人的特殊作用，形成将老有所为与全民创业相结合的良好氛围。

（来源：人民政协报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46511>

民政部：我国养老机构总数超过 14.46 万家，将建立健全养老院服务质量长效机制

过去 5 年来，我国养老机构建设迎来快速增长。民政部统计数据显示，截至 2017 年 9 月，我国养老机构总数超过 14.46 万家，相比于 2012 年底的 4.43 万家增长达 226%。与此同时，我国 60 岁及以上老年人口在 2012 年底达 1.94 亿人，占总人口的 14.3%；而到 2016 年底，这一人数已达 2.3 亿，占总人口的 16.7%。总体看，老年人口数量和占比呈逐年上升趋势。为应对日益加剧的老龄化趋势，我国近年来养老机构建设力度和提质升级力度不断加大，养老服务水平持续提升。

针对养老机构的建设和服务标准，民政部制定了《养老机构设立许可办法》《养老机构管理办法》等规章，同时发布了《养老机构基本规范》《养老机构安全管理》《养老机构服务质量基本规范》等国家标准。目前养老服务领域已发布执行 12 项标准，有 19 项标准正在制定。尤其是，为尽快在养老院服务质量上有明显改善，民政部等六部门 2017 年 3 月联合在全国发起养老院服务质量建设专项行动，提出 9 项重点任务，并明确提出了到 2017 年底和到 2020 年底的分阶段目标。2017 年，该行动对全国 4 万余家养老院进行排查整治，处理隐患近 19.7 万处，依法取缔、关停、撤并养老院 2122 家。

为加快推进养老服务业放管服，民政部门已经取消了部分养老机构提交竣工验收合格证明等 4 项证明要求，并配合研究取消了养老护理员国家职业资格。据悉，关于取消养老机构设立许可的意见已在研究和推进中。医养结合是提升养老院服务质量的一项重要举措。经过多年大力推进，截至 2017 年

7月底，全国78.6%的养老院不同形式提供了医疗服务，提前完成50%的预定目标；养老院护理型床位占比由2015年低于30%提升到了46.4%。民政部社会福利和慈善事业促进司相关负责人表示，下一步将继续深化供给侧结构性改革，加快繁荣发展养老服务业，并将共同压实地方在养老院服务质量问题整治中的主体责任，逐步建立健全提高养老院服务质量的长效机制。

（来源：中社网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46521>

养老改革砥砺前行，如何让“老漂族”不再焦虑

核心提示：“养老”历来是两会期间人们最为关注的热点话题之一。全面深化改革进程中，家庭、社会、政府如何答好老所何依、老何所乐的必答题？

“养老”历来是两会期间人们最为关注的热点话题之一。全面深化改革进程中，家庭、社会、政府如何答好老所何依、老何所乐的必答题？近日，人民网强国论坛“两会有我？砥砺前行”访谈栏目邀请中国社科院社会政策研究中心研究员唐钧，全国政协委员、对外经贸大学保险学院副院长孙洁，中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵，中民未来控股有限公司董事长王晖，与网友共同探讨养老话题。

破除户籍壁垒，让“老漂族”不再焦虑

近年来，为照顾或投奔子女等原因，越来越多的老年人离开故乡，来到新的城市，成为“老漂族”。据报道，2015年我国流动人口中的老年人总数近1800万。其中相当一部分老人遭遇了养老金、医保等基本服务对接不畅、难以融入新生活环境等难题。“我们未来的养老服务，要由以户籍为标准转为居民为标准”，褚福灵表示，下一步，我国应着力突破当前按户籍分配资源的财政制度的瓶颈，提高公共服务均等化水平，实现医保等公共服务的对接，使在异地养老的老人也得到基本的、均等的养老服务。王晖建议，政府加强基本的福利保障之外，还应充分发挥好街道、社区的作用，关怀这些老人、了解他们的实际需求，结合社会与企业的力量多开展他们喜闻乐见的文化活动，同时子女也应关注老人们的心理需求，帮助他们尽快适应、融入新的生活。

居家养老与享受社会化服务不矛盾

受传统观念影响，我国老年人大多不愿接受社会养老服务机构，更倾向于在自家养老。专家们认为，居家养老与享受社会化服务并不矛盾。孙洁介绍，近年来多地提倡“9073”或“9064”的养老服务体系建设目标，倡导90%的老人居家养老，7%或6%的老人在社区机构养老，3%或4%的老人在养老院等机构养老。以家庭为基础、以社会为依托来养老，其中社区所起到的桥梁作用不可忽视。

“90%以上的人不光是愿意在家里养老，而是就应该在家里养老”，唐钧认为，老人住在家里养老，但可以不仅仅靠家人照料，很多服务可以由社会、社区提供。目前，北京一些日间照料中心、“养老驿站”就开办在社区里，子女外出工作时可以将老人送过去托管、晚上接回家，或是经常过去陪伴常住的老人，既符合老年人不愿远离家庭的心理需求，也符合东方文化。“其实老人最怕孤独，亲人陪伴很重要，但老人不能自理的时候，照料他们的劳动量是很大的。现在这些繁重的体力劳动可以让社区机构来承担，孩子主要是陪伴、是亲情慰藉。能够这样来尽孝，我以为是最理想的。”在市场和社会服务替代不了子女的爱心与陪伴的情况下，“非正式长期照护”的发展模式值得参考。“全日制的养老，比如说你辞去工作去照顾老人，可以有一定的补贴，并且承认一定的缴费年限”，褚福灵进一步介绍，一方面可通过护理保险对看护子女的经济予以支持，另一方面政府可通过对停止工作看护老人的子女进行补贴。看护还是由家人或志愿者提供，但政府可将此类服务当作就业，保证其生活来源，促进居家养老落实到实处。

“养老金入市”存在误读

目前基本养老保险基金投资管理已正式启动，7省共计3600亿元基本养老保险基金开始委托社保基金理事会开展投资运营。在投资的过程当中如何兼顾收益和风险的关系成为备受社会关注的话题。

“把入市仅理解为入股市，有人主张拿这个钱来托市——这个理解是不对的。”专家们表示，当前舆论中存在对养老金入市的误读。“入市是入资本市场的资产配置，而不是都买股票”，基本养老保险基金投资与企业年金补充保险的投资管理有所不同，专家解释说，基本养老保险基金投资是经国务院授权，统一由全国社会保险基金理事会来进行，各省人民政府作为委托人委托投资，从主体上就大大降低了风险。

(来源：人民网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46556>

热点新闻

构建临终关怀体系，做好生命最后一程的慰藉

记者曹月随着老龄化人口的增加，许多老人患有需要长期照顾的不可逆临终疾患，临终关怀这一最后的医疗服务环节显得日益重要。如何构建提供舒缓治疗和心灵慰藉的临终服务体系？如何满足社会对生命最后一程的安抚需要？在今年的昆明市两会期间，市政协委员徐萍建议，出台规章制度帮助建立健全临终关怀服务体系，做好生命最后一程的慰藉。

市政协委员徐萍介绍，临终关怀是医生、护士、心理师、社工和义工等多方人员，对生存时间有限的患者，进行适当的医院或家庭的医疗及护理，以减轻病状、延缓疾病发展的医疗护理，包括对症治疗、家庭护理、缓解症状、控制疼痛、减轻或消除病人的心理负担和消极情绪。

“目前，大部分医院都缺乏提供舒缓治疗和心灵慰藉的临终服务体系。”徐萍指出，由于民众对生命理念缺乏正确理解，临终关怀的社会支持不够，加之相关政策制度的支持力度较小，导致昆明的临终关怀事业发展缓慢。

徐萍建议，要通过宣传教育，帮助大众树立科学的生命观，了解“生前预嘱”理念，提倡以舒适为目的的照料及对心灵慰藉的终极关怀。同时鼓励大众作为志愿者参与到临终关怀服务中。

在建立临终关怀服务体系的前期，徐萍建议通过“舒缓疗护”项目试点，统一对临终病症医学技术的概念界定，设立好病种诊断、治疗、宁养的技术指南，逐步建立健全医疗机构在临终关怀方面执业医师的培训制度。

“政府要出台相关法规政策给予支持。”徐萍认为，卫计委、人社局等部门在制定医养结合的政策时，要将临终关怀纳入其中，把临终关怀机构列入卫生部门管理范畴；建立临终关怀医学技术标准，为临终关怀机构提供准入标准、服务标准以及福利补贴的标准。同时充分利用现有资源，逐步在综合医院、养老机构开设临终关怀服务，设立临终关怀病房，扶持相关专业社工服务机构。

(来源：昆明信息港)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46553>

政策法规

云南省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见

云政办发〔2018〕12号

各州、市、县、区人民政府，省直各委、办、厅、局：

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》（国办发〔2017〕52号）精神，大力弘扬敬老养老助老社会风尚，切实做好老年人照顾服务工作，提升老年人获得感和幸福感，经省人民政府同意，现提出以下意见：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，认真落实党中央、国务院关于老年人照顾服务工作的决策部署，从我省实际出发，立足老年人法定权益保障和服务需求，进一步整合服务资源、创新服务机制、加强城乡统筹、扩大社会参与，不断满足广大老年人多样化、多层次的养老服务需求，让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠，推动实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，使老年人共享改革发展成果。

二、重点任务

（一）提升老年人社会保障水平

1.健全特殊困难老年人补贴制度。全面建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，并做好与长期护理保险的衔接。鼓励有条件的地区积极推进老年人综合补贴试点改革工作，试点地区可结合实际，确定与当地经济社会发展水平相适应的补贴对象和补贴标准。进一步完善80周岁以上高龄津贴（补）贴制度，符合最低生活保障条件的贫困家庭中的老年人全部纳入最低生活保障范围，实现应保尽保。（责任单位：省民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、卫生计生委、老龄办，省残联。列第一位的为牵头单位，下同）

2.支持老年人参加城乡居民基本医疗保险。对符合条件的低收入家庭老年人参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分，由政府给予适当补贴。（责任单位：省人力资源社会保障厅、民政厅、卫生计生委）

3.推进城乡养老服务均等化。加强城乡养老公共服务资源配置统筹，把卫生与健康资源更多引向基层、引向农村，逐步缩小城乡差距。积极推行老年人服务“同城同待遇”，在交通出行、文体休闲、卫生保健、商业服务、公共法律服务等方面，常住非户籍老年人享受本地居民同等优待，并根据实际情况逐步拓展同等优待事项范围。（责任单位：省老龄办、公安厅、民政厅、司法厅、财政厅、人力资源社会保障厅、文化厅、民族宗教委、新闻出版广电局、体育局、旅游发展委）

（二）加强老年人权益保障

4.完善老年人权益保障政策体系。及时制定出台我省家庭养老支持政策，落实家庭赡养责任，引导和支持公民自觉履行赡养义务和承担照料老年人责任。建立健全老年人社会保障体系和养老服务体系，保障老年人在家庭赡养与抚养、社会保障与优待、社会服务与宜居建设等方面的权益。农村老年人不承担兴办公益事业筹劳义务。（责任单位：省老龄办、人力资源社会保障厅、农业厅、法制办）

5.加大老年人法律援助和司法救助力度。各级司法行政机关和法律援助机构要科学设置基层法律援助站点，重点满足好孤寡、残疾、失能半失能、高龄、留守以及空巢老人的法律援助需求，并定期到社区居家养老服务中心、养老机构、老年大学（学校）等老年人集中地开展上门法律咨询和法律服务。对老年人申请法律援助，要简化程序，优先受理、优先审查和优先指派，放宽经济条件审查，逐步扩大受案范围，将赡养纠纷、婚姻、财产继承分配、医疗、消费维权等老年人常见法律问题列为援

助事项，扩大老年人法律援助覆盖面。老年人为追索赡养费、扶养费、抚恤金、养老金、最低生活保障金、医疗费等向人民法院起诉，交纳诉讼费用有困难的，人民法院应当按照国家规定免收、减收或者缓收诉讼费用。鼓励律师事务所、公证处、司法鉴定机构、基层法律服务所等法律服务机构为经济困难的老年人提供免费或优惠服务。（责任单位：省司法厅、老龄办，省法院，省检察院）

6.严厉打击针对老年人的各类欺诈行为。各县、市、区人民政府应当定期组织乡镇（街道）、城乡社区开展老年人预防诈骗知识宣传等活动，及时制止和打击针对老年人的恶意推销保健品、食品、药品、器材等行为。金融机构对办理转账、汇款业务或者购买金融产品等业务的老年人，应当提示相应风险。公安、市场监管、金融监管、新闻出版广电等部门应当依法查处针对老年人的传销、诈骗和非法集资行为，及时受理老年人的报警、控告、检举，建立非法企业黑名单公告制度，保障老年人的人身和财产安全。（责任单位：省公安厅、司法厅、工商局、新闻出版广电局、金融办，团省委、省妇联，云南银监局、云南保监局）

（三）大力发展居家养老服务

7.完善城乡社区居家养老服务设施。推进社区综合服务中心建设，将养老设施、基层医疗卫生机构等公共服务基础设施集中设置、综合利用。积极在城市社区及部分乡镇建设居家养老服务中心，在农村社区及部分城郊结合部社区以老年协会为基础发展互助养老服务站（点），从生活照料、护理康复、精神关怀等方面提升能力，为有需求的老年人提供就餐、托养、健康、休闲和上门照护等服务，并协助做好老年人信息登记、身体状况评估等工作。按照“谁投资、谁管理、谁收益”的原则，切实为居家养老服务企业发展提供政策支持。符合民办非企业单位登记条件的居家养老服务中心，应当依法办理法人登记，其他服务中心可采取社区社会组织备案方式进行登记管理。到2020年，居家养老服务实现全覆盖，养老服务设施和站点覆盖所有城市社区、90%以上的乡镇和60%以上的农村社区。

（责任单位：省老龄办、教育厅、民政厅、财政厅、卫生计生委）

8.强化居家养老服务多元供给。鼓励企事业单位养老设施向社会开放。鼓励社会组织、居民家庭等利用空闲房屋建立社区托老所，开办以生活互助、文化娱乐等为主的互助点，为老年人提供日常托管服务。鼓励养老机构将充裕的养老床位提供给需要短期入住的老年人，支持城乡社区社会组织和有关机构为失能老年人提供临时或短期托养照顾服务，为照顾老年人的家庭提供“喘息式”服务。鼓励社会组织、家政、物业等企业、机构和社会工作者、志愿者队伍为居家老年人提供助餐、助浴、代购、代缴等上门服务。加强城乡社区老年协会规范化建设，培育发展各类老年人互助组织，探索由低龄老人为高龄老人提供家庭互助服务模式。（责任单位：省老龄办、发展改革委、民政厅、财政厅、卫生计生委）

9.健全农村养老服务体系。支持农村特困人员供养机构改善设施条件并向社会开放，提高运营效益，增强护理功能，在功能上向区域养老服务综合体转变。充分利用农村各类闲置房屋资源，整合农村党建活动室、卫生室、农家书屋等资源，依托村“两委”和农村基层老年协会，组织好老人结对子、守望相助，大力发展以互助养老为重点的农村养老服务。鼓励开展形式多样的关爱农村老年人志愿服务。（责任单位：省民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、农业厅、老龄办）

（四）加快推进医养结合工作

10.增强医疗机构的养老服务能力。建成一批兼具医疗卫生和养老服务资质能力的医疗卫生机构或养老机构（以下统称医养结合机构），提升基层医疗卫生机构（包括社区卫生服务中心、服务站和乡镇卫生院、村卫生室等）为居家老年人提供上门服务的能力。建成以基层医疗卫生机构为骨干、二级以上医院为支撑的服务网络。建立养老机构与医疗卫生机构签约服务机制。到2020年，实现80%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，85%以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道。（责任单位：省卫生计生委、民政厅）

11.支持养老机构开展医疗服务。支持养老机构拓展提高基本医疗服务的能力，有条件的养老机构可按照有关规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医类医院、临终关怀机构等，条件有限的养老机构可内设医务室或护理站。养老机构内设医疗机构符合条件的，可按照规定纳入城乡居民和城镇职工基本医疗保险定点范围，具备康复护理条件的，可作为医院收治老年人的后期康复护理场所。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，依法依规开展医疗卫生服务。（责任单位：省卫生计生委、民政厅、人力资源社会保障厅）

12.加强专业护理照顾机构建设。发挥政府主导作用，统筹医疗卫生与养老服务资源，加大投入、资助力度，加强社会所急需的大型护理院、医护型养老机构建设，重点加强老年病医院、康复医院、护理院、临终关怀机构建设。医疗资源丰富的地区可积极稳妥地将部分公立医院转为康复、老年护理等接续性医疗机构。大力鼓励和支持社会力量兴办护理院、老年病医院、康复医院等专业的护理照顾机构。到2020年，全省护理型床位占养老床位比例达30%以上。（责任单位：省卫生计生委、发展改革委、民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、国土资源厅、住房城乡建设厅）

13.推进基本医疗保险异地就医结算工作。加快省内、省际基本医疗保险互联互通，打通异地养老就医结算渠道，推进参保地和就医地之间进行点对点的联网结算，基本实现符合转诊规定的老年人异地就医住院费用直接结算。健全养老机构的医疗保险结算机制，符合条件的养老机构内设医疗机构可按照规定纳入城乡基本医疗保险结算范围。（责任单位：省人力资源社会保障厅、民政厅、财政厅、卫生计生委、老龄办）

14.积极开展长期护理保险试点。探索建立长期护理保险制度，切实保障失能人员特别是失能老年人的基本生活权益，支持、引导保险公司开展长期护理保险业务，积极在条件成熟地区开展老年人长期护理保险制度建设试点。（责任单位：省人力资源社会保障厅、民政厅、财政厅、老龄办，云南保监局）

15.支持社会力量兴办医养结合机构。积极引导社会资本进入康复、护理、养老服务领域，通过放宽大型设备配置、放宽准入条件等措施，支持社会力量兴办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构。按照“非禁即入”原则，凡符合规划条件和准入资质的，不得以任何理由加以限制。采取特许经营、公建民营、民办公助等模式，支持社会力量举办非营利性医养结合机构。（责任单位：省民政厅、发展改革委、财政厅、国土资源厅、住房城乡建设厅、卫生计生委）

16.提升基层健康养老服务功能。推动基层医疗卫生机构与城乡社区居家养老服务中心的合作，推进以全科医生为主的家庭医生签约服务。逐步提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门巡诊、家庭病床、生活照料、家政服务的能力。以基层机构为依托，为老年人建立健康档案，提供定期巡诊、保健咨询、慢性病管理和中医药保健等服务。到2020年，65周岁以上老年人健康管理率达到70%以上，并逐步实现老年人电子健康档案信息系统与城乡居民基本医疗保险、养护康复机构电子病历等信息系统互联互通，实现信息资源共享。（责任单位：省卫生计生委）

（五）推进老年人友好环境建设

17.培育敬老爱老的社会风气。深入开展人口老龄化国情教育，树立倡导积极老龄观，大力弘扬孝亲敬老传统美德，深入开展和不断创新各类尊老、敬老、孝老社会活动，将养老、孝老、敬老作为社会主义核心价值观体系建设的重要组成部分，加大宣传力度、创新教育方式，使之成为每一个社会成员的价值准则和行为规范。（责任单位：省委宣传部，省教育厅、老龄办，团省委）

18.支持老年人随子女迁移户口。80周岁及以上老年人可自愿随子女迁移户口，依法依规享受迁入地基本公共服务。适当放宽65周岁以上老人随子女迁移户口政策。（责任单位：省公安厅）

19.加强推进老年宜居社区建设。引导、支持老年宜居住宅的开发，推进社区无障碍建设和社区适老化改造，不断改善老年人居家养老环境。在新建城区和居住小区，要按照人均用地不少于0.1平方米的标准，配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；在未建有养老服务设施的老城区和老旧小区，要采取购买、置换、租赁等方式补充完善社区养老服务设施。支持条件成熟的老旧小区通过加装无障碍坡道、加装外挂电梯、卫生间加装扶手等完成适老化改造。到2020年，新建公共设施和养老场所无障碍设施建设达标率达到100%，60%以上城市社区、40%以上农村社区达到老年宜居社区基本条件。（责任单位：省住房城乡建设厅、民政厅、财政厅、老龄办，省残联）

20.积极为老年人提供出行便利服务。城市公共交通、公路、铁路、民航等场所、站点、交通工具要加快无障碍设施建设和改造，在醒目位置设置老年人、残疾人、孕妇等重点照顾人群服务标志，开辟候乘专区或专座，为无人陪同、行动不便等有服务需求的老年人提供便利服务。（责任单位：省交通运输厅、住房城乡建设厅，云南机场集团有限责任公司，中国铁路昆明局集团有限公司）

21.开展老年人照顾服务技能培训。鼓励有关职业院校和培训机构每年面向老年人及其亲属开设一定学时的老年护理、保健课程或开展专项技能培训。鼓励、支持高等学校、职业院校和培训机构设置

养老服务有关专业或者培训项目，在养老机构设立实习基地，培养养老服务有关专业人才。（责任单位：省教育厅、民政厅、人力资源社会保障厅、卫生计生委）

（六）满足老年人精神文化需求

22.加大老年文体产品的供给。各级公共文化体育机构根据当地实际，每年组织开展针对老年人的文体活动不少于1次。老年人应免费进入公共的图书馆、文化馆、群艺馆、博物馆、美术馆、科技馆、档案馆、纪念馆等，免费进入实行政府定价或者政府指导价管理的公园、旅游景区（点）。引导有条件的公共图书馆开设老年阅览区域，提供大字阅读设备、触屏读报系统等。充分发挥互联网等现代信息技术优势，利用公共数字文化项目和资源，为老年人提供数字阅读、文化娱乐、公共信息和技能培训等服务。基层综合性文化服务中心实行错时开放服务，提高利用率。（责任单位：省文化厅、体育局、旅游发展委）

23.加快老年人活动场所建设。加强老年人开展文体娱乐、精神慰藉、互帮互助等活动的场地建设，鼓励和支持为乡镇（街道）、城乡社区综合服务机构、为老服务机构和组织因地制宜配备适合老年人的文体器材。到2020年，村（社区）老年文体活动场所建有率达到80%以上。（责任单位：省文化厅，省委老干部局，省民政厅、财政厅、体育局、老龄办）

24.大力发展老年教育事业。针对老年教育供需矛盾突出问题，推动具有有关学科的院校开发老年教育课程，为社区、老年教育机构及养老服务机构等提供教学资源及教育服务。支持兴办老年电视（互联网）大学，完善老年人社区学习网络。鼓励社会教育机构为老年人开展学习活动提供便利和优惠服务。提倡乡镇（街道）、城乡社区落实老年人学习场所，提供适合老年人的学习资源。老年教育资源向老年人公平有序开放，减免贫困老年人进入老年大学（学校）学习的学费，到2020年，参加老年学校学习的老年人比例达到20%。（责任单位：省委老干部局，省教育厅、民政厅、财政厅、老龄办）

25.促进老年人“老有所为”。发挥老年社会组织作用，鼓励老年人参与社会发展。支持老年人积极广泛参与社会治安、环境保护、纠纷调解、邻里互助等志愿服务，发挥老年人在关心教育下一代工作中的重要作用。健全老年协会组织网络，到2020年，农村社区老年人协会覆盖率达到85%，城市社区老年人协会覆盖率达到95%，老年志愿者注册人数占老年人口比例达到12%。（责任单位：省民政厅，省委老干部局，省体育局、老龄办）

三、组织实施

（一）加强组织领导。各地、有关部门和单位要充分认识到做好老年人照顾服务工作的重要意义，将其列入议事日程和民心工程，纳入目标管理绩效考核内容，及时研究解决工作中遇到的困难和问题，做到认识到位、部署到位、措施到位、检查到位、落实到位。

（二）健全保障机制。县级以上政府要把开展老年人照顾服务所需资金和工作经费纳入财政预算。建立多渠道资金筹措机制，积极引导社会组织和企事业单位采取结对帮扶、设立公益基金、开展公益捐赠等形式参与和支持老年人照顾服务工作。创新和优化照顾服务提供方式，加大政府购买服务力度，依据有关规定，通过市场化方式，把适合的老年人照顾服务项目交由具备条件的社会组织和企业承担。督促指导照顾服务提供方制定服务清单和办事指南，简化流程，提高效率。

（三）营造浓厚氛围。各地要深化敬老月活动，每年组织开展走访慰问困难老年人活动。发挥基层服务型党组织和工会、共青团、妇联等群团组织以及城乡基层社会组织的优势，开展经常性为老志愿服务活动。充分运用各类新闻媒体，广泛宣传老年人照顾服务政策，积极开展敬老养老助老教育活动，大力宣传在老年人照顾服务工作中涌现出的先进单位和个人，按照有关规定进行表彰，努力营造全社会关心、支持、参与老年人照顾服务工作的良好氛围。

（四）强化督促检查。各地、有关部门要加大对老年人照顾服务工作的检查指导力度，健全综合督查、专项督查、第三方评估等工作机制。充分发挥社会监督作用，建立健全信息反馈机制，妥善解决照顾服务过程中老年人反映的问题。强化问责机制，对落实老年人照顾服务政策和措施不力的单位和个人，要严肃追究责任。

云南省人民政府办公厅

2018年2月7日

(此件公开发布)

(来源: 云南省人民政府办公厅)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/46525>

养老研究

河北: 沧州市民政局关于养老服务体系建设工作情况的调研

沧州市辖16个县(市、区),总人口734.82万,其中,60周岁以上老年人约104万。占总人口的14.18%。近年来,面对人口老龄化的严峻挑战,沧州市委、市政府高度重视老年福利事业发展,按照机构养老创品牌、居家养老创特色、社区养老辟新径、社会养老促发展的思路,将养老服务事业发展纳入国民经济和社会发展规划,不断加大资金投入,加强政策扶持,全力推进城乡养老服务体系建设和,较好满足了社会需求。

基本情况

一、养老机构建设情况

(一)、全市公办养老机构87所,其中18所民政事业服务中心(含18所中心敬老院、14所光荣院和18所福利院),36所乡镇区域敬老院,33所乡镇敬老院,总投资5.6亿元,占地总面积3135亩,建筑面积27.5万平方米,养老床位1.43万张。

(二)、截至目前,全市有社会办养老机构34所,2011年新增12家,建筑面积17万平方米,共有床位7103张。

(三)、市级示范型养老机构建设。根据上级的要求和我市实际需要,经市政府批准,于2008年底开工建设沧州市万盛老年公寓。该项目总投资9112万元,总占地面积42.2亩,总建筑面积39700平方米,是集居住、娱乐健身、康复等于一体的高档老年公寓。康复中心床位500张,于2011年11月16日开业。

(四)、建设农村互助幸福院1143个,覆盖面达到20%。

二、社区养老及居家养老呼叫服务网络建设情况。

2011年,我市不断加大社区养老服务设施建设力度,共投入资金2000余万元,在新华、运河两区建成社区养老服务站点69个,新建、扩建老年活动用房1.2万平米,设置了娱乐室、健身室、阅览室等,室外活动场地2.7万平米,安装了系列健身器材。

按照“政策引导、社会参与、市场运作、老人受益”的思路,借鉴其他地市经验,结合我市实际,与沧州联通公司合作。投资324万元,成立了沧州市社区服务信息中心。开通了“12349”民政社区服务热线。到目前已在盐山、黄骅、东光、吴桥、泊头、河间、肃宁等11个县、市设立了分中心,如期完成了覆盖全市的居家养老呼叫服务网络建设工作。

三、落实老年人津贴及就医优惠情况

市政府出台了《关于老年人就医优惠的实施办法》,65岁以上老年人就医享受优惠。南大港补贴标准60岁以上每人每月240元,100岁以上补贴标准每人每月340元;中捷60至70岁补贴标准每人每月260元,70至100岁补贴标准每人每月300元,100岁以上补贴标准每人每月400元;其他县

(市、区)均实现了百岁老人补贴贴准每人每月100元。

主要举措

一、加大投入，搭建平台，打造机构养老新品牌

近年来，我市大力推进敬老院、光荣院、福利院“三院”建设，公办养老机构焕然一新，管理水平大幅提高，成为沧州关注和改善民生的一大亮点。

(一)、创新思路，整合资源。面对原有敬老院、光荣院和福利院大多年久失修、设施简陋、管理服务质量偏低的情况，沧州市委、市政府进行深入调研和论证，提出了打破旧格局，重新整合资源，走敬老院、光荣院、福利院“三院合一”、集中供养的新路子。规定每个县(市、区)建一所集敬老院、光荣院、福利院于一体的民政事业服务中心，每10万农业人口建1所区域性敬老院，大县建5—6所，小县建2—3所，实行县建县管，产权归属县级民政部门。同时，将“三院”建设连续三年列入全市“十大民生工程”，实行政府“一把手”负责制，强力推进。

(二)、强化保障，全力推进。在推进“三院”建设工作中，强化政府主导作用，精心实施，全力推进。在资金保障上，实行“政府为主、部门协作、社会参与、市场运作”的办法，通过加大财政投入、盘活闲置“三院”资产、规费减免、开发银行贷款、利用福彩公益金等渠道筹集资金。在土地保障上，实行政府无偿划拨、优先保障用地。同时，对项目手续实行特事特办，快速办结，使全市“三院”建设迅速推进。农村五保对象、孤老优抚对象、城市“三无”对象(含孤残儿童)实现了规模供养，集中供养能力达到了90%以上。

(三)、规范管理，优化服务。我们坚持建管并重的原则，狠抓管理服务工作，促进了养老服务机构健康发展。为理顺新建“三院”管理体制，2011年在全省率先规范了“三院”机构编制，明确为公益性事业单位，核定民政事业服务中心编制7人，区域敬老院编制3人，全部为财政性资金保证。同时，服务人员按照不低于当地最低工资标准，向社会公开选聘，工资列入财政预算，工作人员与院民比例达到了1:4。为做好管理服务工作，全市统一制定了《院民公约》、《院长职责》、《伙食管理制度》等一系列规章制度。新建“三院”普遍规划了种植区、养殖区，增强了办院实力，提高了院民生活。

二、拓展功能，优化服务，打造居家养老新网络

2010年，我市设立了社区信息服务中心，开通了“12349”养老服务呼叫热线，并按照“三覆盖”“四结合”和“五到位”的服务理念，着力打造立体化居家养老服务体系网络，为老年人提供全天候老年呼叫援助服务和24小时动态生活资讯服务。

(一)拓展服务网点，实现服务“三覆盖”，保证居家养老服务的广度。一是服务区域全覆盖。根据服务资源的分布特点，合理划分服务站点，将服务区域与服务站点对接，确保了服务站点对全市每一个区域的业务覆盖。二是服务对象全覆盖。对55周岁以上老年人逐户登记信息资料，实现区域内每一位老年人的业务覆盖。三是服务项目全覆盖。将服务内容分为生活照料、医疗保健、购物消费、社会事务、文化生活、应急援助6个大项120个小项，使每一位老人的生活需求与服务资源对接，保证了服务内容对居家老人生活需求的全覆盖。

(二)创新服务形式，实现服务“四结合”，保证居家养老服务的深度。一是无偿服务与有偿服务相结合。对服务难度较小且服务资源占用较少的项目，采取无偿服务；对服务难度大且服务资源占用较多的项目，采取有偿服务；对无收入和低收入的弱势老人，尽可能提供无偿服务。二是咨询联络与直接服务相结合。对专业依赖性较弱的服务项目，通过直接服务方式提供；对专业依赖性较强的服务项目，通过联络专业机构的方式提供。三是日常服务与定期服务相结合。对餐饮服务、生活照料等老年人必需项目，采用“日常服务”方式随时提供；对健康体检等具有周期性特点的服务项目，采用定期服务的方式提供。四是物质养老与精神养老相结合。除购物、配送、餐饮等物质层面的服务外，还积极开展了心理护理、文体娱乐、志愿服务等精神养老服务项目，有效提高了老年人晚年生活的归属感、幸福感和成就感，激发了老年人的生活激情。

(三)完善服务体系，实现服务“五到位”，保证居家养老服务的成效。一是服务平台建设到

位。构建了24小时居家养老服务中心、县（市）分中心服务平台、签署合作协议的星级服务单位、建立合作关系尚未取得星级服务资格的服务单位的“四级服务平台”。二是基础信息采集到位。对网点服务区内的详细地理信息、基本生活信息以及其它基础信息进行了详细采集。三是服务资源发掘到位。与110、120救援机构及洗衣、理发、餐饮等百余类便民服务点全部核查登记，建立联络，签订协议，实现了服务资源的整合。四是老人需求对接到位。为每一位居家老年人建立档案，详细登记老年人的家庭情况、健康情况、生活习惯等四十余项信息，量身设计服务项目，实现了与服务机构和人员的动态衔接。五是服务过程监管到位。开通了网络服务平台远程监控及投诉监管、电话回访监管、现场走访监管、政府主管部门及基层组织监管、社区志愿者义务监管等五方面的监管渠道，保障了居家养老服务良性健康运行。

“12349”养老服务呼叫网络运行以来，已发展加盟商524家，入网老人80000多名，平均每日向居家老人提供各类服务600余人次，其中提供上门服务50余人次，受到了老年人普遍欢迎。

三、创新思路，完善设施，推进社区养老新举措

我市立足城市和农村社区基层，不断拓宽养老服务领域，提高为老服务水平，较好满足了社会对养老服务的多样化需求。

（一）完善城市社区养老服务设施。大力开展“社区建设年”活动，按照“1+1”的模式（即便民服务+养老服务），推进社区养老服务站点建设。在新华、运河两区建成社区养老服务站点69个，新建、扩建老年活动用房1.2万平方米、室外活动场地2.7万平方米，设置了娱乐室、健身室、阅览室，安装了健身器材，为社区老人提供寄养、入户服务、紧急援助、日间照料、保健康复、文化娱乐等多项服务。同时，制定了社区居家养老服务中心（站、点）三年建设规划，按照统一名称、统一标准、统一标识的要求，三年内实现社区养老服务站点全覆盖。

（二）推进农村社会养老“幸福工程”。2010年以来，我市在全面推进城镇养老服务同时，根据农村老人尤其是留守、孤寡老人的养老需求，借鉴肥乡县经验，积极推进农村社会养老“幸福工程”。制定了五年建设规划，到“十二五”末，全市农村互助幸福院实现基本覆盖，并统一建设标准和服务功能，今年全市已完成幸福院建设选址376个。

四、完善政策，强化引导，促进社会养老新发展

在政府主导下，从建设资金、运营补贴、土地使用等方面入手，积极鼓励和引导社会力量兴办养老服务事业，形成了主体投资多元化的发展格局。

（一）强化政策推动。制定了《养老服务体系建设奖补办法》每年30%福彩公益金用于养老服务体系奖补，成为我市养老服务事业发展的重要政策支撑。

（二）加大资金推动。我市各级财政在安排促进公办养老机构发展的同时，在资金、政策等方面积极扶持社会办养老机构的发展，对建设和运营过程中涉及的各项收费做了具体的减免规定，降低了养老服务机构的建设成本和负担。上半年，我市对社会养老机构发放补贴资金92万元，极大调动了社会力量参与养老机构建设的积极性。

（三）资源共享推动。按照省政府关于每市建设一所示范性养老服务机构的要求，我市创新思路，依托市荣军疗养院的医疗资源，利用社会资金，谋划建设了市级示范性养老机构，实现了资源共享。成为全省开业较早的示范性养老服务机构。这种做法和思路起到了引领和带动作用，青县按照这种思路谋划建设了青县老年公寓，项目占地22.5亩，分三期建设，目前，一期建筑面积3600平方米已经建成，床位100张，二、三期正在建设中，设计床位380张，对我市养老机构建设起到了示范作用。3月19日，市政府常务会通过了颐和乐园老年公寓项目，该项目为民办，依托市医院老年病分院，医养结合。计划投资2.6亿占地面积65亩，建筑面积11万平方米，床位1200张。

（四）贯彻落实全国社会养老服务体系建设工作会议精神和宋恩华副省长在沧州调研养老工作时的讲话精神。

向市委、市政府作了专题汇报，市政府办公会决定近期召开全国社会养老服务体系建设工作会议，贯彻落实全国社会养老服务体系建设工作会议精神和宋省长在沧州调研养老工作时的讲话精神。布置养老工作任务，协调相关部门各负其责，做好相关工作。

存在的问题

一是发展不平衡。社区和居家养老服务发展缓慢，区域、城乡之间发展不平衡，特别是农村养老服务基础差、起步晚，面临问题更为突出。二是政府财政投入不足。对养老服务的财政投入比较少，对养老服务政策落实不到位。三是民间资本参与不充分。政府在土地供应、资金补助、税费减免等方面出台了一系列优惠政策，但由于缺少相应的配套实施机制，未能充分发挥优惠政策对社会力量参与的激励扶持作用。四是服务队伍专业化程度不高。大部分养老护理员缺乏基本的护理知识、经验和技能，专业化程度较低。养老机构中的医生、护士、营养师、社会工作师等专业人才缺乏。

下一步工作打算

积极贯彻落实全国社会养老服务体系建设的会议精神。以国家社会养老服务体系建设的专项规划和民政部开展“社会养老服务体系建设的推进年活动”意见为依据；以“敬老爱老助老工程”为抓手，制定具体的实施方案。一是全面规划、分步实施。对沧州市社会养老服务体系建设的进行统筹考虑、整体安排，精心设计，纳入经济社会发展规划，制订专项规划，列入目标责任考核范围。二是健全机制、出台政策。成立相应的社会养老服务体系建设的领导小组和办公室，统筹社会养老服务体系建设的组织协调工作。树立一盘棋思想，形成工作合力。确定目标任务、出台落实优惠政策标准、支持重点领域建设。三是统筹兼顾、加大投入。统筹城乡和区域发展，合理布局，更加重视农村养老服务，加强政策扶持，加大资金投入，以城带乡，城乡互动，有效提升农村养老服务发展水平；2012年重点工作是居家和社区养老服务，完善居家养老服务网络，培育扶持社区为老服务组织；加大扶持力度，引导和支持社会力量兴办居家、社区和机构等各类养老服务；促进公办和民办养老服务协调推进，更加重视发展民办养老服务，加大扶持力度，引导和支持社会力量兴办居家、社区和机构等各类养老服务；准确把握政府、社会、市场的功能定位，积极创造环境，根据老年人的经济状况和实际需要，大力发展福利性公共服务、非营利性公益服务、满足老年人多样化的养老服务需求。

（来源：沧州市民政局）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46547>

河北：突出重点、统筹推进、廊坊市全力加快养老服务体系建设的

2010年全省养老服务体系建设的工作会议召开后，廊坊市各级民政部门认真按照省会议的要求，以社会化养老和社区居家养老为重点，不断加大投入、强化政策扶持，积极动员社会参与，逐步建立健全工作体制机制，相关工作取得了阶段性成效。

一、养老服务体系建设的的基本情况

2010年11月份，为贯彻落实好全省会议的精神，我市召开了养老服务体系建设的工作会议，相继研究出台了《廊坊市人民政府关于加快推进养老服务体系建设的意见》（廊政办〔2010〕92号）和《廊坊市大力推进农村社会养老“幸福工程”实施意见》（廊政办〔2011〕11号），着力打造公办养老机构、社区居家养老服务中心、民办养老机构和农村互助幸福院相结合、互为补充“四位一体”养老服务格局。截至目前，我市拥有老年人口62万，占全市人口总数的13.3%，全市有公办养老机构46所（含市社会福利院）、民办养老机构23所（在建7所）、农村互助幸福院731个（在建559个）、社区居家养老服务站138个（在建18个），全市养老服务总床位1.2万张。

（一）公办养老机构加快建设。2006年，我市率先在全省启动了“农村五保户集中供养工程”，截至目前，各级累计投入2.32亿元，新建、改扩建农村敬老院45所（含“三院合一”型民政事业服务中心），供养床位由2006年的1228张提高到6776张。目前，全市6295名五保对象中有5119人实现

了集中供养，集中供养率 81.3%，为全省最高，基本解决了农村五保户的养老问题。2008 年至 2009 年，又投资 3500 万元，规划新建了廊坊市社会福利院，设床位 200 张，用于供养市辖区、永清、固安弃婴和市辖区城镇“三无”老年人，目前，供养城镇“三无”老年人 7 名。

(二) 民办养老机构适度发展。2007 年以来，我市先后研究出台了《廊坊市养老服务事业“十一五”规划》、《廊坊市人民政府关于加快发展养老服务事业的意见》等扶持政策。2006 年至 2011 年，全市建成 23 家社会办养老机构(老年公寓)，床位数 5083 张，入住老人 1124 人。2012 年，市委、市政府提出了养老服务床位新增 1600 张的年度任务。今年以来，全市新批建老年公寓 7 家(广阳区老年公寓、永清县民政事业服务中心、霸州市成惠老年公寓、广阳区南尖塔镇养老院、安次区永华道老年公寓、固安县洪运康健园、廊和坊顶级老年公寓)，设计床位 2680 张。目前，各批建机构都已进场施工。几年来，全市累计吸引社会资金 10 亿多元，各级财政共发放民办养老机构补贴资金 131.6 万元，其中，市区 86.6 万元，三河市 15 万元，永清县 30 万元。补助标准从 2010 年以前的每张床 500-1000 元提升到 1500-3000 元；运营补贴从每年每收住一名本市老人补助 120 元提升到 600 元。

(三) 居家养老服务网络覆盖市县社区。2011 年，我市启动了社区居家养老服务中心建设项目，通过整合社区活动中心资源、开发商提供、租赁等方式，在全市筹建了 138 个社区居家养老服务站(中心)，市辖区覆盖率达到 80%、各县(市)覆盖率达到 50%。同时，成立了“廊坊市便民服务中心”，开通了“12349”社区养老呼叫服务系统，加盟服务商 700 余家，入网老年人 1.4 万人。2012 年，市委、市政府提出了在市辖区新建 18 个(广阳区 12 个、安次区 6 个)社区居家养老示范服务站的目标任务。截至目前，在资金方面，省民政厅已拨付补助资金 540 万(广阳区 360 万元、安次区 180 万元)，市财政配套 800 万元(福彩公益金)。在进度方面，广阳区吉兴社区居家养老示范站已完成建设，其它社区服务站工作用房通过改建、购买、租赁、开发商提供等方式正在逐步落实中(其中，广阳区已落实 10 处服务站工作用房，安次区已落实 3 处服务站工作用房)。同时，从 2011 年起，我市开始为市辖区 60 岁以上低保群体和重点优抚对象发放服务补贴，标准为每人每月 60 元，老人可持服务券向社区居家养老服务站购买服务。一年来，已发放补贴资金 276 万元。

(四) 农村互助幸福院建设因地制宜。2011 年，省政府推广邯郸市肥乡县建设农村互助幸福院的模式，要求自 2011 年开始，各设区市每年完成 20% 的村街互助幸福院建设任务。我市根据实际情况，2011 年，完成 646 个村街互助幸福院建设任务，其中，32 个村街按照省规定标准建设，614 个村街利用村民活动中心资源改建。2012 年，省民政厅确定我市任务为 644 个村街，目前已完成 85 个村街建设任务(含国家电网资助永清县的 18 个幸福院)，其余利用村民活动中心资源改建，预计 12 月底前可完成全年任务。

(五) 老年人高龄补贴制度基本建立。2010 年，市政府出台的《关于加快推进养老服务体系建设的意见》明确提出建立老年人高龄补贴制度。具体规定为：80 至 89 周岁的老年人，每月发放 50 元养老服务券(或补贴资金)；90 至 99 周岁的老年人，每月发放不低于 200 元的高龄补贴；100 周岁以上的老年人，每月发放补贴不低于 300 元。同时，65 周岁以上老年人可享受免费乘坐公交车、免费进入公园、图书馆、博物馆、收费性公共文化场所等优惠政策。目前，落实情况是：三河市从 2011 年开始，对 80 至 89 周岁老年人每月给予 50 元补贴、90 至 99 周岁每人每月 100 元、100 岁以上的每月补贴 200 元。霸州市对 90 周岁以上老年人每月补贴 50 元。其余县(区)高龄补贴政策已报政府审批，尚未落实。

二、存在的主要问题

尽管我市养老服务体系建设工作取得了一定成效，但与全省会议要求相比，还存在一定差距，有些问题亟待解决：

(一) 在社会化养老方面：一是扶持政策落实不到位。永清、霸州等县(市)已出台地方配套政策，其余县未出台；三河、永清等县(市)补贴资金已到位，其余县(市)未落实。政策缺失及执行不到位，导致各县(市、区)工作进展不平衡，市辖区、三河、永清、固安等县(市)发展较快，其余县或没有社会化养老机构，或已建机构规模偏小，管理落后。二是民办养老机构入住率偏低。目前，全市老年公寓平均入住率不足 25%。主要原因：一方面，宣传力度不够，除市辖区外，其余县老

年群体“养儿防老”的传统观念未得到根本转变，同时，对社会化养老政策、意义、资源优势宣传不足，老年群体对社会化养老认同感和认知度不高；另一方面，近两年全市新增床位较多，市场开发力度不够，新增床位大于社会刚性需求，加之家庭经济条件的制约，也影响了各民办养老机构资源的有效利用，导致民办养老服务机构床位空置率较高。

(二) 在社区居家养老服务站建设方面：一是养老服务需求强烈区域多集中在老旧小区，而老旧小区多处于主城区和传统商业区，用地紧张、房租等各项费用较高。同时，装修及配套服务设施也需要一定资金，导致资金投入大，两区对上级支持资金依赖较强，积极性和主动性有待提高。二是市场前景预期不乐观，存在一定运营风险，根据两区社区居家养老服务中心一年多的运营情况分析，居民对社区居家养老，尤其是对日间照料工作还不够认可，运营处于微利状态，企业运营积极性不高。三是社区无足够闲置空房用于养老服务，采取租赁方式后续投入大，加之人工成本及管理成本日益增多，如企业长期处于微利运营，运行机制难以稳定。

(三) 在高龄老年人生活补贴方面：除三河、霸州两市落实外，其余县（区）均未建立高龄老人补贴制度。三河、霸州落实标准与廊政办〔2010〕92号文件规定也存在一定差距。

三、下一步工作安排

为进一步落实好8月30日全省养老服务体系建设工作会议精神，针对当前存在的问题，将重点抓好以下几项工作：

(一) 加大宣传力度。采取切实举措，借助广播电视、报纸及网络媒体，进一步加大社会化养老和社区居家养老服务工作的宣传力度，“重阳节”前后，策划一系列重点宣传报道活动，邀请中央、省市主流媒体走进廊坊开展“夕阳红工程”采访行活动，重点宣传养老服务政策、养老服务应对人口老龄化的重要意义和养老服务产业发展前景，积极动员社会力量和广大老年群体参与养老服务事业。

(二) 强化督导检查。以市区福源老年公寓和吉兴社区居家养老服务站为“工作样板”，组织各县（市、区）参观交流。会同市政府督查室、市财政、税务、监察等部门成立工作督导组，赴各县（市、区）进行督导检查，对资金配套、工程进度、税费减免、运营补贴等扶持政策制定与落实、工作标准执行等情况进行重点督查和专项考核，编发督查通报，将有关情况通报各县（市、区）党政主要领导和主管领导。

(三) 加强规范管理。进一步加强各类养老服务机构的规范化管理，建立健全管理制度，制定和完善养老服务设施管理、机构运行、日常服务标准和养老服务行业监管标准及动态评估制度，指导和组织基层民政、审计、卫生、消防等相关部门，对各类养老服务机构进行联合检查，进一步提升全市养老服务机构管理和服务水平，确保服务机构健康运营、安全运行。

(四) 加大政策扶持和投入力度。督导各县（市、区）不折不扣地落实市委、市政府出台的扶持社会养老机构建设及高龄老人补贴政策。有条件的县（市、区）可出台更加优惠的政策。社区居家养老机构建设属于公益性项目，在抓好企业运营的同时，政府财政应进一步加大扶持力度。

（来源：廊坊市民政局）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46566>

养老类型

河北：坚持敬老爱老理念，争创星级标杆中心——廊坊市广阳区民政事业服务中心为老人打造幸福家园

廊坊市广阳区民政事业服务中心采取光荣院、敬老院、爱心家园三位一体管理模式，始终坚持敬老爱老的工作理念，以争创星级标杆服务中心为目标，采取强化培训、健全制度、加大投入、提高服务等措施，为入住老人打造了老有所养、老有所医、老有所学、老有所为的幸福家园。

一、强化培训，全力打造高素质职工队伍

一是坚持定期学习制度。规定每周三下午为职工集中学习培训时间，学习培训内容以政治理论、专业技能等知识为主，通过学习培训有效提高了职工素质和工作质量。并坚持每周例会制度，每周一召开工作例会，对工作及时梳理总结，有效提高了工作效率。二是发挥典型示范作用。通过经验交流会、座谈会，用典型的人和事引导大家学先进、争先进。省级道德模范李文娟院长将自己摸索的与老人沟通的经验传授给服务人员，使得服务人员能够更好的与老人交流，服务气氛更加和谐。三是请进来走出去。定期聘请护理方面专业人员对中心服务人员进行培训，提高工作人员的护理技能。并组织工作人员到顺平县民政事业服务中心参观学习，学习其“五好”特色化、亲情化服务管理模式，进一步整合资源，服务中心的管理和服务水平得到明显提升。

二、健全制度，努力实现中心规范化管理

一是用制度管人。制定了《中心院长职责》、《工作人员守则》、《服务标准》等制度，明确和界定了岗位职责，使每名工作人员都清楚自己的工作职责、权限范围，从而使各项工作开展的有条不紊。二是用制度管事。制定完善了《财务管理制度》、《食堂管理制度》，实行对财务和膳食的民主管理。中心财务定期公布，财务开支做到公开、透明。在饭菜安排上，结合老人饮食需求，每月制定一次菜谱，做到一日三餐营养合理搭配，给生病老人依病安排病号饭，保证了老人的膳食需求。三是用制度实现自我管理。设置若干个老人互助小组，老人们在相互帮助的同时，增进了彼此的感情。同时从老人们中选拔出一批有精力、有组织能力的老人，让他们参与到中心的自我管理，自我服务中，这一措施有力的推进了中心的管理工作。

三、加大投入，改善中心软硬件配套设施建设

一是软件建设。敬老院老人供养标准不断提高，从每人每年4000元，增加到现在的每人每年5000元，入住爱心家园的孤儿供养标准每人每年达7200元。结合创先争优活动的开展，在楼道、电梯间等明显位置安装制作了图片、字画；购置图书，订购报纸成立了阅览室，营造了良好的文化氛围。二是硬件建设。为了方便老人健身娱乐，在中心院内安装了30组健身器材，并购置了棋牌等成立了棋牌室，搭建了纳凉棚供老人休闲乘凉。近期，中心又投资46万元对房间及楼道进行了整修并购置生活饮食设备，购电视机40台，空调4台，热水器2台，绞切机及面机各1台，为老人创造了舒适、方便、安全的生活环境。

四、以人为本，为入住老人提供温馨服务

一是亲情服务。大力倡导亲情服务，建立了每个院民的生日卡，做到给每位老人过好生日，使她们感受到亲情般大家庭的温暖。逢年过节以大家庭形式进行聚餐，使老人感受到中心就是家，服务人

员就是他们的亲人。二是重点服务。为光荣院的孤老优抚对象设置了小餐厅，提高伙食标准，真正体现对老优抚对象的关心和厚爱。定期组织老人们体检，并专门建立了老人健康档案，设置了医务室，老人小病在中心治疗，大病及时送医院就诊，老人就医得到有效保障。三是文化服务。定期开展“五好老人”评选活动，动员鼓励老人参与互动互乐，激发老人热爱生活的信念。同时，中心搭建互助平台，与多所大中专院校、企业、单位结成共建对子，社会各界志愿者经常到服务中心进行义务劳动。经过多年的努力建设，广阳区民政事业服务中心为老人们提供了安居之所，带来了天伦之乐，真正成为了老人们颐养天年的幸福家园。

(来源：廊坊市广阳区民政局)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46546>

江苏：南京老人“抱团养老”，花样还真不少

近日，浙江杭州的一个“抱团养老”试点引发全国关注。在一座200多平方米的三层农家小楼里，13位老人共同居住了5个月，相处融洽。这个样本引起了社会广泛关注，“抱团养老”也成为热词。南京，作为全国养老服务业综合改革试点城市，这样类似的样本也有不少。鳏寡孤独老人搭伙过日子、城市人退休后寄养农家、养老院变身“熟人社区”、结伴在郊区买房养老……记者采访发现，这些不同形式的“抱团养老”，让更多老年人有了依靠，很大程度上提高了他们的晚年生活质量。

形式一：选择“搭伴养老”，独居老人晚年生活不再孤单

[案例]“老伴身体不大好，等过了正月十五，我们就去云南泡温泉。”今天(2月25日)，在玄武区太平门社区，徐玉兰对记者说。66岁的徐玉兰，一生未婚，在4年前的一次内蒙古知青聚会中，认识了现在的“老伴”黄奎荣，两人交流起来很投缘，就慢慢熟了。黄奎荣，今年68岁，12年前妻子因患癌症过世。黄奎荣的女儿在美国，儿子在北京。退休后，他选择留在南京养老，一直没有再婚。“老黄的孩子比较开明。我们都插过队，经历也相似，2015年下定决心选择在一起生活。”徐玉兰说，住在一起后，他们平时一起爬紫金山，一起上老年大学，还一起去旅游，日子过得充实、丰富。考虑到经济纠纷，徐玉兰和黄奎荣并未履行婚姻手续。“我们都有工资，经济上互相独立，采取AA制，搭伙过日子。我们在一起只为搀扶依偎、互助养老，没必要再走法律婚姻形式。”徐玉兰强调。

[点评]截至去年底，我市60岁以上的老人已超过139万人，空巢、独居老人有15万多人。他们中，很多希望在有生之年能寻找一个“老伴”，好彼此有个照应，晚年生活也不至于过于孤单。

南京师范大学社会发展学院教授吴亦明认为，“搭伴养老”老人之间的互助固然值得肯定，但养老问题，互助是不能完全解决的，不应该也难以成为主流模式。比如，双方本身没有法律关系，具有一定的不稳定性，彼此关系缺乏强制保护，更多地需要靠各自意愿来维系，靠子女支持来维护。

形式二：开展“寄家养老”，城市老人去乡下养老

[案例]“沈老爷子，过年好啊！”2月25日，在江宁区湖熟街道杨家村，童道云跟沈瑞麟打着招呼。“好，好，好！”沈瑞麟慢吞吞地说。40多岁的童道云，以前在城里做保姆，是该村第一个开展寄家养老服务的人，而眼前91岁的沈瑞麟，现已跟随她在村里生活了1年多，这个春节被子女接回城里过年。“我家有4个寄养老人，3个是城里人，1个是农村的，最长的在这里住了快5年了。”童道云介绍，老人每人每月收费是2000多元，包含吃住。住杨家村5年的这位退休老人姓盛，家住南京市雨花台区，2012年得了脑中风，老伴早在几年前就去世了，由于生活不能自理，这位长年住在医院，但昂贵的住院费令她承受不起。2013年，童道云在省第二中医院做陪护时，了解到老人的遭遇后十分同情，就问老人愿不愿意跟她到乡下去生活，老人非常乐意。没想到这一住就是5年。

[点评]在南京，像这种“城市人退休后寄养农家”的新型养老模式很受欢迎，城里无法照顾老人的家庭纷纷将老人送到乡下农民家庭养老。目前，已有15名老人来到杨家村养老，过上了寄家养老的舒适生活，杨家村俨然成了“养老村”。市居家社区养老服务协会会长石德华表示，“城市老人寄养农家”作为一种新兴的养老模式，在一定程度上不失为一种解决养老问题的积极尝试，因为农村生活成本与城市比起来相对更低。不过，当下农村的医疗卫生条件和文化娱乐生活与城市相比还存在较大差距，城市老人“寄养”农家还需要相关配套软硬件建设的提升。

形式三：建设“熟人社区”，养老机构里多是熟面孔

[案例]“每天早晨8点，我跟妹妹、妹夫还有原来的同事，一起做医疗保健操，休息后会打打麻将，唱唱卡拉OK，做做手工或者聚在一起聊聊我们那个年代的事情，一点都不寂寞。”今天，在宏善护养院，90岁的邢克仙老人讲述着她的养老院生活。邢克仙说，最初她就是准备住进机构养老，但亲戚朋友考虑到养老院多半是陌生人，怕我入住后不习惯，大家就决定一起到养老院生活。主城区养老床位紧张，选择余地小，他们就搬到祖堂山，虽说远一点，但环境好，大家在一起很开心。“亲属间住在一起，子女们来陪伴、探视效率反而很高，一个子女来探视也会顺便探视家里的其他亲戚朋友，这样每周都有熟人过来。”邢克仙的妹妹邢克文笑着说。

[点评]根据民政部门的调查，很多老人有入住机构养老的需求，但又担心在养老机构面对陌生人，与自己原先的生活环境差距太大。“要让亲戚朋友、老邻居、老同事今后结伴去住养老院，不再有困难。”宏善护养院负责人叶梦欣说，院里专门拿出一栋楼的所有床位，建立了一个养老机构中的“熟人社区”。目前，入住了几十名老人，分属6个亲属、朋有群，效果不错。祖堂山社会福利院院长庞志春介绍，养老院里都是熟面孔，让老人不会有脱离亲属的感觉，子女也不会感到因为家里老人高龄、身体不便等太多的精神压力和照护压力。重要的是，建设“养老社区”，也可以有效提高郊区养老床位入住率低的问题。

形式四：向往田园生活，一起郊外购房养老

[案例]刚刚过去的春节，南京大学退休教师吴女士住在句容宝华山新湖仙林翠谷过年。“城里太嘈杂了，空气也不好。我和老伴都70多岁了，不用上班，儿女又都定居国外，我们没有后顾之忧，所以就住到这里来了。”吴老师对记者说。吴老师说，她和老伴每天在这里爬爬山、聊聊天，生活得很舒心。更开心的是，还有以前学院的几个要好的同事在一起陪伴，每天都很热闹。原来，吴老师与学院其他4名退休教师购买的是同一个楼盘，楼栋号都是相连的，彼此也好照顾。平常，他们这些老同事们会一起爬山、打牌、聊天，“我们每天早晚要见几次面，周末几家还要聚一聚”。“像我们这样的高校教师，经济条件不算太好但也不差，追求精神享受更舍得花钱，我们成为撤离主城，到郊外购房或租房养老的‘先行者’不足为怪。”吴老师的爱人对记者说。

[点评]退休后，避开拥挤，远离喧嚣，从城市搬到农村，呼吸新鲜的空气，种一块地、养一条狗、住一座屋，这里池塘清澈、花香满院……这样的田园生活，成为越来越多老人的新选择。市民政部门的一项调查报告显示，到郊外购房养老者多为“抱团”出击，这样的养老群体以企事业单位退休老人居多，仅高校退休教师就有上千人。南京大学社会学院副院长陈友华认为，退休后一起郊外购房养老的人群，年龄不算太大，多在75岁以下，生活能自理。不过，随着年龄增长，行动不便，疾病增多，如果郊外小区及附近医疗条件、养老服务配套跟不上，他们将来可能还得无奈地搬回城里居住。

(来源：南报网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46519>

养老院不再是无奈的选择，青岛养老服务业有了这些变化

丰富多彩的精神生活成为老年人选择机构养老的原因之一。养儿防老的传统观念正在悄然改变。曾几何时，把老人送到养老院去，似乎是一种不孝。而今，这种观念已经发生明显转变，老年人对于养老服务的需求也更加多元，不仅追求物质生活的高品质，更追求精神生活的高品位，渴望更加丰富多彩和富有尊严的晚年生活。就我市情况来看，到2017年底，60岁以上户籍老年人口177万，占总人口22.1%，高出全国平均水平5.3个百分点，加快养老服务体系的建设已经成为刻不容缓的任务。目前，养老服务体系的建设已解决了“有没有”的问题，进入了要解决“好不好、优不优”的问题阶段——

观念之变：从“被动入住”到“主动入住”

家住市北区的陈秀丽老人今年85岁，平时与大女儿一起生活，其他几个儿女也会不时探望。老人生活完全能够自理，四世同堂。最近老人突然跟家里人提出想去养老院，原因是“想找一些老人一起说说话”。陈秀丽的想法正是反映了现代老年人在养老观念上的一种转变。入住到养老机构不再是一种被迫和无奈的选择，而是为了自己更理想老年生活的一种主动态度。对于这种转变，青岛市老年公寓综合科科长韩冰用“太明显了”四个字来形容，从事养老服务行业已经16年的他可以说是经历了这种转变的全过程。“刚刚接触这个行业的时候，入住老年公寓的人几乎都是有着难言之隐，更多是迫不得已而为之。”韩冰表示，那个时候在人们的养老认知中，是没有机构养老的概念的，而现在老年公寓内入住的170多位老人，基本都是主动来的，“有的是不愿意麻烦子女，有的是想找些同龄的伴儿，还有的可能觉得自己在家买菜做饭嫌麻烦就来了。”韩冰说，在市老年公寓中有不少老人都是把自己家的房子租出去，然后专门住到这里。养老观念的转变并非只发生在老年人身上，与过去养儿防老的观念相比，目前处于五六十岁年龄段的人群，除了几乎已经默认自己今后的养老会主要依靠养老机构之外，对于自己父母的养老问题大多也“看得开”。“老人到养老院去并不是我们不管了，肯定还会和以前一样定期去看望，每天24小时有专人照顾，老人的生活也更有保障。”陈秀丽女儿的观点也代表了很多人的想法，她表示，在得知老人的意愿后，他们兄弟姐妹并没有太大的惊讶和过多的阻拦，而是着手准备替老人筛选条件合适的养老机构。

需求之变：对养老服务需求的多元化

发生转变的不仅是主观上的认知，经济社会的发展变化也在客观上推动了老年人对养老服务的需求更加丰富多元化，买买菜做做饭、出门遛个弯、在家看个电视已经无法完全满足现代老年人的需要。精神上的需求开始成为更多老年人关注的重点。作为岛城单身中老年人群体中知名的“公益红娘”，青岛喜康助老服务中心主任薛伟对此深有感触，“每周一次的中老年人相亲会必定爆满，报名的老人都排不上队，这种情感上的追求本身就是老年人精神需求的直接体现。”同时还运营着一家社区日间照料中心的薛伟表示，常年与老年人待在一起，能够明显感受到他们对于养老需求的变化。在社区日间照料中心内，除了日常的打牌、麻将等娱乐方式，薛伟还引入了“社区老年大学”，老人可以根据自己的兴趣来学习舞蹈、唱歌、书法、画画……

薛伟说，很多社区老年人都建议她办一家养老院，表示只要她办起来一定会入住，“甚至一位大学退休的朱婕老人把养老院的设计草图都做好了。”这不仅是出于老人对薛伟的信任，更是出于他们在实际生活中的需求，不仅需要“衣食无忧”，更需要“精神富足”。“只要让我们别闲着。”薛伟说，这是老人对她说的原话，虽然办养老院不是说说那么简单，但是老人们渴望有更多精神上的交流和陪伴是不争的事实。“在我们这儿入住的老人，很多都是家庭条件很好，物质生活完全没有问题，但是子女一般工作特别忙，要么在国外，不可能一天24小时陪伴在身边，他们就是希望能够和同龄人在一起，寻找精神上的慰藉。”市北区福山老年公寓院长王伟告诉记者，公寓内除了衣食起居上悉心照料之外，每天都有专门的社工带领老人进行各种各样的娱乐活动，他们完全可以根据自己的兴趣爱好选择参加，“这也已经成为老人选择养老机构的重要标准。”还有一项重要因素在老年人的养老需求中不容忽视，就是医疗。王智礼和老伴从其他机构转到福山老年公寓时间不算长，“之前的环境和

硬件设施其实更好一些，唯一就是离医院稍微有些远。”王智礼老人说，有一次突发疾病，去医院的路上耽误了一些时间，家人都十分后怕，于是决定必须转到具备医养结合条件的机构去。

伴随着身体各项机能的老化，老年人随时可能出现健康问题，对于医疗条件的要求越来越高，这种高要求不仅体现在医疗水平上，很多时候更体现在时效性上。我市对于医养结合的探索始终走在全国前列，截至2017年，全市养老机构、农村特困人员供养机构达到239家，养老互助点1726个，养老总床位5.56万张，其中80%的养老机构已经实现医养结合。

行业之变：政府、市场、社会合力逐渐形成

养老观念和老人需求的变化，必然推动了整个养老服务行业的变化，如何满足老人个性化的需求成为整个养老服务行业关注的焦点。据了解，目前我市养老机构中，民办性质占到八成以上，他们可以充分发挥市场的灵活性，由市场供需关系来决定价格，满足老年人多层次、多样化的需求。公办的养老机构一般由政府直接提供或政府出资购买服务的方式提供，或由政府、企业或社会组织联合提供，主要针对的是贫困和低收入老年人、特殊困难老年人的兜底保障，其福利性或非营利性更强。

国务院办公厅2016年底印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，提出到2020年养老服务市场全面放开，民政部也将“继续深化养老机构的‘放管服’改革，全面放开养老服务市场”列为2018年重点工作任务之一，因此今年也被专家看作是养老服务市场全面放开的关键一年。落实到我市的具体情况来看，推进社区养老场所社会化运营、推进养老服务产业化发展也已经列入市民政局2018年工作要点。“随着全面放开养老服务市场决策部署的落实，企业和社会组织参与养老服务供给的积极性会逐步提高，需要鼓励和支持。”市老龄办主任赵宝玲表示，但是在共同促进养老服务业发展的过程中，“我们既要防范以单纯社会福利的思路发展养老服务业，掉入‘福利陷阱’，也要避免单纯把养老服务业视为营利性产业，走入过度市场化的歧途。”

虽然企业已经逐渐成为提供市场化养老服务的主力，但是目前养老服务业仍处于起步阶段，投资回报周期长、行业利润低已经成为共识性的问题，必须得到政府的扶持和引导。“养老服务业是属于福利性行业，但作为企业主体来说毕竟还是需要营利来支撑整个体系的运转。”王伟的话或许说出了投入养老服务业的企业心声，同时他也坚信，“这个市场的未来一定不可估量。”

(来源:青岛日报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/46535>

中国式养老

随着我国近年来国力的提升，经济、民生、医疗均得到了高速发展，人均寿命明显延长。而人口老龄化趋势也越发明显，像上海这样的大都市已经提早进入了老龄化社会，由此而引发的我国的养老问题也就显得尤为突出了。

目前，我国已有多样的养老模式，但最主要的方式仍是在家庭中由子女照顾养老。一般来说，现在大多数的年轻夫妻，喜欢组成小家庭独立生活，而已经步入中老年的父母辈，则承担着照顾爷爷奶奶辈老人的责任。尤其当两位老人中已有一位离世的情况下，剩下的另一位往往与他(她)的子女共同生活，如果老人有多个子女的话，其中尤以与女儿一起生活者居多。

张奶奶就是这种情况，她是新中国成立后第一批的女职工，和男职工一样，为共和国的建设奉献了青春。几年前老伴去世后，就与女儿一家共同生活，她患有高血压、糖尿病及肺气肿等多种慢性疾病，虽然有医保可以承担平常大部分的医药费用，但到医院就诊、治疗及配药却是省不了的，往往需要女儿陪同或代劳。而她的女儿春分，虽然在她的眼中仍属长不大类型，但其实也已经做了外婆，这是目前沪上常见的四世同堂的情况，也是张奶奶这个年龄段中家庭中养老的典型代表。

春分和丈夫芒种，都是老实本分之人，本想退休后享享清福的老两口，没想到从升格成为外公外

婆的那一天开始，噩梦就降临了。他们除了需要照顾母亲之外，还兼具着照料孙子孙女的义务，他们的独生女儿小满是80后，响应国家号召生了二胎，一子一女凑成一个“好”字，全家当然是满心欢喜。可是小满的老公是外地来沪的凤凰男，平时小两口工作又忙，照顾孩子的事情就完全落在了春分夫妇的肩上。小一点的孩子索性完全托给了老两口抚养，长住在老两口家里，大一点的孩子每天去幼儿园的接送，也完全包给了芒种。每到周末，辛苦了一周的小两口总要过来蹭饭，这时候，芒种就化身为大厨，买汰烧一条龙，最后总能变出一桌丰盛的大餐。等到忙好一天的任务，已经是精疲力尽、浑身酸痛，这还不包括小孩子生病时的窘态，所以芒种只能自嘲地说：“我们这叫重新上岗，新工作可比退休之前忙多了。”

以前总是听说，独生子女将来的负担很重，需要抚养双方的父母，现在看来仍然是老人们围着独生子女在转，起码目前上海还是这样。

第二种情况是老人的子女仍在工作，很难有时间、有精力全身心地照顾老人，养老院就成为了他们无奈的选择。目前，各式各样的养老院已经遍布全市，但是最为常见的还是护理院式的养老院，老人入住后，得到的仅仅是一张床位，近乎集体式的管理方式，所能做到的也仅仅是照顾老人的起居而已。多数老人不愿生活这样的环境中，总是盼望子女能够接他(她)回去，因为对他们而言，这里没有他们自己的生活，并且如果老人身患疾病的话，则更为不便，常常是医院、养老院两边轮换着住。

李阿婆就是这样的情况，她虽然只有70多岁，却患有严重的阿尔茨海默症，俗称老年痴呆症。女儿谷雨也算半个女强人，在一家公司里做部门经理，平时工作繁忙，管理着十几个人的团队，但是她还是想在家里由自己照顾母亲。她的丈夫清明是这家公司的高管，除了公司的一些重大事项需要他决策，平时还要与其他公司的高层交往和应酬。谷雨与丈夫商量，把自己的业务尽量推掉一部分，希望留出更多的精力照顾老人，清明觉得这样会毁了谷雨的事业，可是谷雨还是坚持己见，清明也没有办法，只能由着她去做。就这样维持了三年，最后却搞得全家人身心疲惫，几乎要毁了全家人的生活，由于减少了时间和精力投入，谷雨的事业跌入了低谷，有时甚至要打断正常的工作，请假回家应付突发状况，而保姆请了十几个，就像电视剧《田教授家的二十八个保姆》里的一样，最后却找不到一个能够胜任这个工作的人；最近一段时间清明回来的越来越晚，她甚至担心其他的女人乘虚而入；读高中的儿子功课没人督查，最近成绩也明显下滑了，她甚至抽不出时间去参加儿子的家长会。期间还有过两次老人走失，全市寻找的痛苦经历，真是让人不堪回首。最终谷雨下了决心，选择了一家相对正规、条件较好的养老院，虽然费用是贵了点，但是起码生活又恢复了往日的平静，也可以把更多的时间和精力用在工作上了，又能看到老公和儿子脸上的笑容了。她每周去养老院探望2、3次，虽然有时心里也有点愧疚，但对于她而言，确实确实确实是无奈的选择。

除了这种护理院式的养老院，目前发达国家比较流行的，是居家式养老院。这类养老院就是利用相对独立而私密的居住环境，给予老人家庭的感觉，同时又能得到相应的医疗、护理保障。目前我国有些大型企业，已经开始涉足医疗、养老领域，个别具有超前意识的企业，已经将这一模式移至国内，在国内许多大都市周边建起了居家式的养老院。

前段时间我有幸被邀请参观了一家典型的现代化居家式养老社区，这家养老社区坐落在市郊的一处青山绿水间，已经建成的一期设施，占地面积已是相当大了。它是典型的医养结合模式，前面是一家小型的综合性康复医院，这是专门为养老社区配套而建的，目的是对一些老年性疾病进行康复治疗，同时对于一些老人突发的急诊进行急救处理。后面是密布的居家式养老社区，亭台楼阁、小桥池塘，建筑造型别致，设施先进齐全，各种人性化的管理，非常适合老年人修身养性的生活。由于床位资源奇缺，入住的首要条件是必须缴纳天文数字的保证金，而且每个月的养老费用也是价格不菲，即便如此，一期房间床位已经全部入住，二期设施虽然仍未竣工，但是房间床位也早已被预定一空。

倪教授就是其中的一个住户，他曾是沪上某知名大学医学院的教授，老伴已去世多年，唯一的儿子在美国。儿子在美国的事业发展的不错，不太可能回国就职，而他也曾考虑过在美国与儿子团聚，可是去过两次后，才发现确实无法适应国外的生活，没有朋友的日子和语言交流不畅所致的枯燥乏味，简直可以用“度日如年”来形容，最终他还是选择在国内生活。由于年纪大了，自己买菜烧饭确实有一定的困难，而且一个人住在家里，万一发生什么事情，连个帮忙的人都找不到。于是他找到了这家养老机构，天文数字的保证金对他来说并不是问题，他对机构管理人员说：“钱对于我来说已经没有意

义了，我把市区的房子卖掉，交保证金绰绰有余了，剩下的钱正好交给你们帮我管理。小辈们也不需要我的钱，并且还时不时地寄给我生活费，我根本用不了，我已经想好了，等到我百年之后，这些钱就捐给慈善机构。”

现在，倪教授生活在养老社区，每天有专人给他送来饭菜，帮他整理房间、清洗衣物，他还参加养老社区组织的各项活动，甚至养老社区还专门开设了讲座，由倪教授发挥专长，为社区老人讲授医学知识和养生保健。在这里，他感觉活得很充实，也把养老机构的工作人员当成了自己的亲人，有人问他：“你现在身体还很好，为什么不再找个老伴。”他说：“养老社区就是我的老伴，我已经全身心投入其中了。”

而随着老年人生活质量的不断提高，各种新型的养老模式也在不断涌现出来。比如旅游养老模式，就是在安全、舒适、和谐的环境下，体验休闲度假、旅居交友等活动的乐趣，从而心情愉悦，让老年人真正享受旅居、养老带来的快乐，提高老年人晚年的生活质量。还有田园式养老，则是顺应人们返璞归真、回归自然的心态，选择民宿民俗养老、古镇古村养老等形式，达到养生养心的目的。

总之，一个文明、敬老的社会，会越来越重视养老的机制和措施，相信在不久的将来，中国式的养老之路也会越走越宽，越走越好。

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/46516>

养老产业

围绕健康养老，发展朝阳产业

在社会快速老龄化的背景下，人们的健康意识日益增强，对于健康、养老方面的投入不断增长，也推动形成了新的综合产业——健康养老产业。业内人士表示，健康养老产业涵盖老年人衣食住行、生活照料、医疗服务等多个领域，是一个方兴未艾的朝阳产业。

现状老人有需求，发展潜力大

可以作为紧急呼救工具的拐杖，可以通话的摄像头，适合老年人使用的智能手机……在英才社区智慧养老服务中心，这些专门针对老年人开发的健康养老产品格外受青睐，而该中心推出的免费配送、家政服务等上门服务，更是受到了老年人的欢迎。“老年人消费市场大，他们有需求，也有消费能力。”在该智慧养老服务中心工作人员倪晓娜看来，健康养老产业涵盖老年人衣食住行、生活照料、医疗服务等多个领域，具有涉及面广、产业链长、贴近群众需求等特点，市场商机多，未来发展潜力大。近年，我市连续出台一系列促进健康养老产业发展的扶持政策，社会投资力度不断加大，健康养老产业逐步壮大。目前，我市养老机构已发展超过200家，其中，社会办养老机构已有90多家。同时，一批集养老养生、医疗保健、文化旅游、文化娱乐等功能于一体的新型养老示范基地相继在我市安家。目前，伊川县汇丰凤山养老健康产业园、孟津津鹤养老服务中心、伊川县平泉山养老产业园、栾川盐韵健康养老中心、汝阳雅文健康养老产业园区、瀍河区大同养老山庄等养老养生产业园区(基地)均已开工建设。

短板服务较单一，设施待完善

然而，相对于多层次、个性化的养老需求，我市健康养老产业发展仍存在一些短板。记者采访发

现，目前我市健康养老产业主要以养老院、福利院等养老机构为主。从整体来看，多数养老机构服务设施不够完善，只能提供简单生活服务，护理、康复、精神慰藉、文化娱乐等服务功能亟待加强。

“近几年，健康养老产业市场发展趋于细分化，相比巨大的市场，目前我市健康养老产业发展尚处于初级阶段，服务内容较为单一。”河南科技大学经济学院院长刘溢海表示，除养老机构之外，老年用品、老年文化、老年娱乐等健康养老服务及配套服务产业尚待进一步拓展。洛阳师范学院商学院院长刘玉来表示，目前我市市场上销售的老年用品种类少、数量少，为老年人提供的健康管理、家政服务、文化娱乐等服务专业化水平不高，并且相互之间未有效对接，没有真正形成产业链。

方向打造新业态，构建产业链

业内人士表示，事关“夕阳红”的健康养老服务，无疑是一个朝阳产业。这个“朝阳”如何蓬勃升起，还需更多探索。刘溢海表示，健康养老产业覆盖面广，涉及多个领域。发展健康养老产业，应构建一个涵盖养老地产、医疗护理、日常消费、文化娱乐、养老金融等多项养老服务在内的完整养老产业链，提高健康养老产业的发展效率。“随着新兴养老模式的兴起，旅游养老、度假养老等异地养老方式在我市也具有较大的发展空间。”刘玉来建议，洛阳应充分发挥文化旅游等资源优势，加强健康养老与其他相关产业的联动，发展休闲度假、生态旅游、中医药养生、温泉疗养等健康旅游产品，打造“旅游+医疗”“旅游+养老”等一系列新业态。还有业内人士建议，健康养老行业是一个投资大、见效慢的产业，除了政府要加大投入力度、给予政策支持外，还需进一步放宽准入条件，拓宽融资渠道，激发民间投资进入健康养老领域的积极性。日前出台的《洛阳市推进健康养老产业转型升级实施方案》提出，我市将以社会公众服务需求为导向，积极研究制定社会力量发展健康养老配套服务业和服务产品的优惠扶持政策，引导和鼓励社会资本以独资、合资、合作等多种形式参与投资健康养老配套服务业，开发康复护理、食品药品、养生保健、文体娱乐等健康养老服务产品，打造低端有保障、中端有市场、高端有选择的多层次健康养老服务产业格局。

（来源：洛阳网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46550>

智慧养老

安徽：发展智慧养老服务新业态

到2020年，机器人可用于陪老年人聊天、读报、打电话，还可为老年人提供按摩理疗康复服务……日前，记者从安徽省发改委获悉，经安徽省委、省政府研究同意，安徽省政府办公厅印发了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》。到2020年，我省养老服务市场全面放开，智慧养老服务新业态将成养老市场主要趋势。

超七成养老床位由社会力量运营

《实施意见》明确，到2020年的发展目标，养老服务市场全面放开。城乡社区居家养老服务网络基本成型，社会力量运营的养老床位占比不低于70%，护理型床位占比不低于30%；同时强调降低准入门槛，设立营利性养老机构，按“先照后证”的简化程序执行。记者了解到，为加快公办养老机构改革，需盘活公办养老机构、医疗机构的闲置床位，扩大社会养老服务资源。通过改革公办养老机构运营方式，鼓励实行服务外包；鼓励社会力量通过独资、合资等方式，参与公办养老机构改革。

打造 20 分钟居家养老服务圈

今年,安徽省将推进居家社区养老服务全覆盖。在城市,大力发展县级居家养老指导中心、街道养老服务指导中心、社区养老服务站“三级中心”;在农村,全面搭建农村留守、高龄、空巢老年人联系走访网络、老年人居家养老自助互助服务网络、不能自理老年人集中照护网络“三个网络”。值得一提的是,《实施意见》中将养老资源重点向居家社区服务、农村和失能、半失能老年人倾斜,优先支持发展社区嵌入式中小型养老机构,打造 20 分钟居家养老服务圈。鼓励以县(市、区)为单位对社区养老服务统一打包,交由社会力量投资、建设或运营,实现区域内的社区养老服务统一标准、统一运营。

发展智慧养老服务新业态

眼下,安徽省养老服务业正与移动互联网、云计算、物联网、大数据等不断融合。今后,安徽省养老机构将不断开发推广智慧养老机构服务管理系统,进而发展智慧养老服务新业态。《实施意见》提出,将鼓励机构开发为老服务机器人人机对话、鼓励开发适老标准按摩设备和机器人、鼓励将基本的治疗性康复辅助器具逐步纳入医保支付范围。运用机器人为老年人提供聊天、读报、说书、打电话、报警、巡查等服务;鼓励开发适老标准按摩设备和机器人,为老年人提供按摩理疗康复服务。此外,安徽省还将在远程医疗和远程养老服务上发力。开发多元、精准私人订制服务,支持适合老年人的智能化产品、健康监测可穿戴设备、健康养老移动应用软件(APP)等设计开发;同时促进老年产品用品升级,调整完善康复辅助器具配置目录,将符合政策规定的工伤辅助器具纳入工伤保险基金支付范围,鼓励将基本的治疗性康复辅助器具逐步纳入医保支付范围。

(来源:中安在线)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/46548>

老年大学

山东:上老年大学不难了,35所院校将办老年教育

目前,老年大学一位难求的情况不鲜见。为满足老年人终身学习需求,提高老年人生活质量,日前省政府办公厅下发了《关于加快发展老年教育的实施意见》,将形成具有山东特色的老年教育体系。到 2020 年,基本形成面向全体、覆盖城乡、管理科学、规范有序、形式多样、特色鲜明、运行平稳、保障有力的老年教育新格局。全省将选择 35 所本科、高职、中职院校举办老年大学或老年学堂等。

山东要求,到 2020 年,全省所有老年人都有平等接受教育的机会,通过各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例城市达到 25%,农村达到 20%。接下来,山东将依托各类院校建立完善省、市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(居)五级老年教育工作网络,鼓励乡镇(街道)社区教育中心学校、村(居)社区教育学校举办老年教育,满足老年人就近入学需求。鼓励高等院校和职业院校(含技工院校)设立老年教育相关专业,培养从事老年教育工作的专业人才。

建设全省老年教育师资库,构建省级名师、市级骨干教师、县级专业教师、乡镇(街道)专兼职教师、村(居)志愿者五级人才网,实现师资人才、文化教育设施等资源共享。推动美术馆、图书馆、文化馆(站、中心)等向老年人免费或低收费开放。鼓励有条件的地区建设不同主题、富有特色的老年教育学习体验基地。

充分激发市场活力,通过政府购买服务、项目合作等多种方式,支持和鼓励各类社会力量举办或参与老年教育,推进老年教育举办主体、资金筹措渠道等多元化。梳理老年教育公共服务职能,进一步拓展政府向社会力量购买老年教育服务的事项目录,将适合通过社会化提供服务的事项全部纳入政府购买服务

范围。鼓励各类社会培训机构为老年人提供教育服务,个人、社会组织兴办老年教育机构,企事业单位兴办具有特色的老年教育,学习场所免费或低收费向老年人开放。

到2020年,全省县级以上城市原则上至少建有1所老年教育机构,60%的乡镇(街道)建有社区教育中心学校,40%的村(居)建有主要开展老年教育的社区教育学校。探索老年教育融入社区治理模式,将“养、医、体、文”等场所与老年人学习场所结合,推出一批创新老年教育办学模式的典型。各市选取若干个养老服务机构开展养教结合试点。到2020年,基本形成省、市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(居)五级老年教育科研和管理队伍体系。鼓励各高校、科研院所结合自身优势,向老年学习者提供思想道德、科学文化、体育健身、养生保健等学习课程。山东将编制老年教育通识大纲,编写100门老年教育教材。

值得注意的是,山东要求,发挥不同类型院校的办学优势和专业优势,在全省范围内选取5所本科高校、10所高职院校、20所中职学校利用自身资源举办老年大学(老年学堂)或其他老年学习组织开展特色老年教育。艺术类、师范类、医药卫生类等高校,以及开设养老服务专业和养生保健、文化艺术、信息技术、家政服务、医疗护理、园艺花卉、传统工艺等专业的职业院校应率先举办老年教育。各地要遴选确定一批试点学校,不断积累经验,逐步扩大试点范围。鼓励普通高校、成人高校按照国家规定的程序和标准招收老年人入校学习、开设第二学历高等教育。

(来源:半岛都市报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/46549>

山东: 41万余名老年人报名参学潍坊市银龄家庭传媒大学

潍坊市老龄办坚持把潍坊市银龄家庭传媒大学作为服务老年人的重要平台,积极拓展老年教育空间,让学员能够随时通过电视、网络、手持移动设备,免费选学适合个人兴趣的教学课程,实现了全市老年终身学习电视教育的全覆盖。截止目前,全市已有41.4万余名老年人报名参加银龄家庭传媒大学,在线学习数百万人次。

一是完善课程设置。广泛征求老年人意见建议,在保持教学课程连贯性的基础上,适时创新课程设置,增设国学经典、行书两门课程。同时,协调制作《老年人防诈骗系列课程》光盘,为老年人提供真实的防范经济诈骗案例、案情分析和专家提醒。

二是扩大教学覆盖面。深入调查研究,积极征求老年人意见建议,将开展面授辅导纳入教学当中,定期到村居社区授课,加强老年教育资源对基层的辐射。2017年,共组织举办现场辅导教学活动14次,参加教学互动的老年人3000余人次。

三是开设实体班次。充分考虑老年人对现场学习交流的需求,不断探索老年教育的新领域、新形式。经多方调研论证,按照“政府主导、市场化运作”的方式,推动成立了“潍坊银龄老年大学”,将线上课程延伸到老年人的身边,形成了网络与实体互为补充、线上线下相互结合的办学机制。

(来源:潍坊市老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/46554>

健康管理

老年人：这10个“坏”习惯让你常年轻！

好的生活习惯，就是“长生不老药”。但你一定不知道，这10个看似不太健康的小习惯，也能帮你消除疲劳、保持年轻。是不是觉得不可思议？看到第一个我就惊呆了！

1、自言自语、爱闲聊：调节情绪、释放不顺心

自言自语有镇静作用，感到紧张、劳累时，可以小声把想说的话念叨出来，这样能增加安全感，调整情绪。常和朋友们聚在一起发牢骚、聊八卦，不说上几个小时都不舒服。这样能释放心中的烦郁和焦躁，刺激脑袋多巴胺分泌，有利于身心健康！

2、总伸懒腰：促进全身血液循环

伸懒腰会让全身的肌肉得到伸展，能够促进血液循环，增强肌肉活力，消除人体疲劳感。配上大口的呼吸，还能增加氧气的摄入量。

3、缓叠被子：散发污染物

据最新研究显示，人在睡眠过程中会排出大量废气、汗液等物质，这些东西会吸附在被子上。如果立马叠被子就不易使其散发，到晚上这些有害化学物质还会再次被人体吸收，同时也给被子上的螨虫创造了生存条件，对人体健康产生不利影响。因此，起床后不要急着叠被子，应将被子里朝外平铺开，将门窗打开通风透气，使被子上的水分和化学污染物自然散发。

4、站着吃饭：保护肠胃，助消化

医学专家经过研究表明，站立吃饭可以有效促进胃肠蠕动，帮助食物下行。坐着吃饭能让人感到轻松，但是吃完站起来之后才会感觉吃撑了，这样不利于老年人的消化系统。

5、高抬贵腿：放松腿部肌肉和血管

俗话说人老腿先老，为了防治下肢静脉曲张，可以在平躺时慢慢抬高双腿，使下肢血液回流，放松腿部肌肉。

6、喜欢拖延：没有压力，才能长寿

很多人都喜欢慢节奏的生活，买菜要花两小时，等着新鲜的上市；吃饭要花一小时细嚼慢咽……比起什么事情都急着做的人，习惯拖一拖，生活状态更加放松愉快。慢一点，不让自己活得那么急躁。有压力是很好，需要注意的是，过犹不及。但是要提醒哦，一定要有时间观念！

7、一天吃好几顿：给肠胃减负，“肠年轻”常年轻

少食多餐，不是饮食不规律，反而是最健康的习惯，可以减轻肠胃压力，还能减肥瘦身。至于如何实施，那就是将一天的饮食计划好，然后分几次来吃，这样会有很好的效果。

8、爱抖腿：给血管做保健操

读书、上班久坐不动，会导致血液循环不畅、肌肉松弛，为了避免这样的危害，抖抖腿是不错的方式。但是，在公众场合抖腿不是那么雅观礼貌，也不能让自己养成一坐下就抖腿的习惯哦。

9、赖床：防中风最简单的方法

人在睡觉时，整个身体也进入半睡眠状态，如果立马起床，没有一个缓冲的时间，就会出现心悸、头晕等问题，还会增加中风的危险。

尤其是寒冷的冬天早晨，在被窝里赖个五分钟再起床，那一整天都会有很好的精神状态。

10、适度喝酒：促循环、暖全身

小酌一杯啤酒或白酒，不但能促进血液循环、活化血管，睡前喝还有助睡眠。但饮酒过度，非但造成身体负担，还严重影响人的家庭生活，因此一天一杯最为合适！

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/46522>

养老地产

投资“养老地产”机不可失

背景

我国老龄化速度明显加快。国家统计局发布的数据显示，截至2017年末，我国60周岁及以上人口24090万人，占总人口的17.3%，其中65周岁及以上人口15831万人，占总人口的11.4%。据联合国人口署数据，预计到2025年，我国65岁及以上人口数量将达到2亿，2050年将突破3亿。传统养老模式已难以满足需要。随着收入水平提高和思想观念转变，老人对环境、康复、医疗、精神等方面的需求越来越高，希望提升晚年的生活质量。养老服务供需结构失衡。针对基数庞大且增长迅猛的养老需求，目前社会上的养老服务、养老机构、养老床位、护理服务人员等严重供给不足。截至2016年底，全国各类养老服务机构和设施达14万个，各类养老床位合计730.2万张，每千名老年人仅拥有养老床位31.6张。旅游市场火热，旅居地产新模式悄然兴起。以往传统的房地产开发模式，已经逐渐固化，很多房企开始逐渐摒弃那种粗放野蛮式的增长模式，寻求新的利润增长点。

政策

民政部2015年联合十部委发布了《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》，提出鼓励民间资本参与居家和社区养老服务、机构养老服务、养老产业发展的具体举措，并就推进医养融合发展、完善投融资政策、落实税费优惠政策、加强人才保障、保障用地需求等作出了相关规定和政策优惠。十九大报告中明确指出，要实施健康中国战略，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

试水

万科目前已在北京、上海、广州、深圳、天津、杭州、青岛、成都、济南、合肥等城市开业运营了超过80个养老项目，其中，北京正在运营中的就有3个，在建的有4个，另外还有10个在洽谈中，未来两到三年时间，万科在北京区域的养老项目将拓展至20个。保利地产通过投资建设和熹会老年公寓进军中高端养老市场，目前在北京、上海、广州、成都、三亚等城市已有6个养老地产项目，未来6年计划打造50个养老项目。据统计，在近两年时间内，有30多家上市公司宣布进军养老产业，全国涉足养老领域的房企接近80家。

前景

全国老龄办《中国养老产业规划》报告显示，到2030年我国养老服务业市场的总产值将突破10万亿元大关。其中养老地产市场规模在6万亿左右。相关机构预计，养老地产在近年来是房地产市场发展的一大热点，在未来的15年内，其规模有望超过10万亿人民币，并取代商业房地产成为中国最大的产业。基于对政策支持和发展前景的良好预期，越来越多的房产巨头如恒大、华润、绿地、鲁能、碧桂园等房企向养老地产进军，并在各地加速布局。

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/46551>

养老金融

张佳康：养老产业引导基金现状、挑战与建议——发展情况

随着近年养老产业的逐步发展，养老金融及养老产业融资日益成为热门话题。由于养老产业具有前期投入大、投资周期长、企业轻资产等特点，传统融资模式较难满足产业发展需求。养老产业引导基金作为一种财政资金创新使用模式，将政府支持与市场化融资相结合，充分发挥公私合营优势，是养老产业融资中极具发展潜力的新型融资渠道。基于此，《中国养老金融发展报告(2017)》对我国的养老产业引导基金进行了研究，并形成了“养老产业引导基金现状、挑战与建议”的课题成果。本课题分为四部分：养老产业引导基金概述；我国养老产业引导基金发展情况；我国养老产业引导基金面临的问题与挑战；养老产业引导基金发展的政策建议。

（一）政府政策引导

2013年9月国务院出台《关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号），开启了我国养老产业发展建设的全新阶段。《意见》系统的提出了养老产业发展的目标、方向、原则与具体路径。此后几年，中央地方政府均密集出台相关配套文件，细化养老服务业发展的支持政策。

在养老融资领域，2014年8月，财政部和商务部联合发布了《财政部办公厅商务部办公厅关于开展以市场化方式发展养老服务产业试点的通知》，确定开展养老产业引导基金试点。文件对产业引导基金的投向、投资比例、运作模式均作出了明确规定。一是资金构成由中央财政引导，地方及社会各界积极参与。中央及地方政府出资不超过基金募集总额的20%。二是基金支持的重点是居家养老、社区养老服务体系，服务大众养老。投入面向大众的养老服务产业的比例不得低于60%。三是基金采取市场化方式运作，委托专业管理团队管理。地方政府制定基金管理制度，但不参与基金的具体运营。四是以试点方式推进产业引导基金落地。拟定第一批试点地区，由试点地区政府整合中央资金，加大对养老服务产业的支持力度，探索营造有利于养老服务业发展的良好制度环境。

2014年10月，财政部、商务部共同决定，以吉林、山东、内蒙古、甘肃、湖南、安徽、湖北、江西等8个省区为试点地区，通过市场化方式推动养老服务产业发展。财政部为每个省提供3亿财政资金，再由各省的银行或社会资金以不低于1:4比例配套资金，即每省再出资12亿元，合计每省均设立总规模15亿的养老服务业投资基金。引导基金以基金化管理，银行托管、专业基金团队的运作模式运作，要求基金有投资回报率，投资周期5-10年，5年后形成稳定回报后可以退出，以避免挤占市场。

总体来看，试点通知明确了养老产业引导基金的基本框架及投资方向，确定了部分省级试点的先行先试方案，也为试点区域政府的探索预留了一定空间，但由于养老产业发展起步较晚，社会认知程度不高，可借鉴的实际案例较少，实践中推进速度有限。

（二）地方实践

1. 湖南

湖南省在养老产业发展上布局较早，并在国家相关政策出台初期提供了地方实践样本，因此被选为首批养老产业引导基金试点省份，也是目前养老产业引导基金走的最快、发展最好的省份。

2013年10月到2014年5月，湖南省财政厅组织团队深入长沙、株洲、湘潭等地调研，走访座谈国家政策性银行、省政府融资平台公司等金融机构，深入剖析本地养老服务机构发展情况，提出引入社会资本发展养老服务业的政策建议并以调研报告形式上报财政部。受此影响，湖南省成为2014年8月首批正式开展以市场化方式发展养老服务产业试点的省份之一。

经过一年的筹备期，湖南省于2015年8月成立全国首只省级政府引导的养老产业投资基金——湖

南健康养老产业投资基金（以下简称湖南基金）。湖南基金目标募集规模 100 亿元，首期募集规模 45 亿元，分 3 期发行。按照中央试点通知要求，湖南基金由国资背景的湖南高新创业投资集团具体管理。

湖南基金第一期于 2015 年启动，总规模 15 亿元，构成包括中央财政引导资金 3 亿元、湖南高新创投 2 亿元（代表地方政府出资）；银行、保险、券商等金融机构募集资金共计 10 亿元。为了提高社会资本参与的积极性，基金将社会机构募集部分（10 亿元）做为优先级基金，公共出资部分（5 亿元）作为劣后级基金。为充分保障社会出资方的利益，社会资金享有项目优先分红、优先退出的权利；公共资金需为社会资金提供收益保障及资金退出安全保证，这也充分体现了公私合营的制度优势。

湖南产业基金成立一年多来，储备项目达 200 多个，已对 9 个项目开展投资，计划投资总额 7.67 亿元，已完成投资 2.23 亿元，所投项目总资产近 80 亿元，服务养老对象达 100 万人次以上，有效撬动了健康养老产业发展。值得指出的是，湖南产业基金遵循“培育龙头”的思路，从居家、社区与机构养老等不同类型的养老机构中遴选出了“领军机构”进行投资，对其成长起到了重要作用。下面将以社区养老业务为主的湖南普亲养老作为案例进行简要分析。

湖南普亲养老机构运营管理有限公司于 2008 年成立，立足湖南本地，专门为失能失智老人（一般是指 60 岁以上，经评估部分失去或全部失去日常生活自理能力，需要长期照料的老人）提供服务。这部分老人缺乏生活自理能力，家庭照料压力大，对长期康复护理，特别是专业医疗护理需求非常旺盛，市场刚需较大。普亲养老面向这一市场，设立了养老服务中心、老人护理康护中心、营养配餐中心以及康复中心等等一系列机构。从机构设立到 2013 年的 5 年间，受制于机构内以软性资产、轻资产为主的资产结构，普亲很难获得银行贷款，严重制约了产业规模的扩大。2015 年湖南产业基金投资之后，普亲养老开始面向全国发展，并迅速走向标准化、连锁化经营之路，在吸引人才、制度建设方面均有显著提升，探索形成了包括运营管理、连锁管理、人力资源、服务标准等板块的完善可复制的标准化管理体系。截止 2017 年 2 月底，公司已运营、筹建及拟签约的养老机构近 30 家，分布于湖南、海南、北京、江苏、山西、河北、青海等区域。普亲养老也已成为国内为数不多的全国性养老服务连锁企业和失能、失智养老服务细分领域知名品牌。

在培育龙头机构的同时，湖南产业基金自身也获得了长足的发展。在 2016 年度商务部绩效评估中，湖南健康养老产业投资基金因其激发出政府做事业、市场做产业的活力，在 8 个试点省份中居第一位。下一步，湖南产业基金将进一步在分层次、选标准、创业态、造品牌、培实体、提效益等几个方面开展工作，进一步做实基金运作，并在旅居养老、机构养老、终老服务、老年用品等多个领域加强布局。

2. 湖北

湖北是首批以市场化方式发展养老服务业试点省份。2016 年 3 月，湖北省财政厅及商务厅印发了《湖北省养老服务业发展引导基金管理暂行办法》，提出在中央财政安排试点引导资金 6 亿元基础上，设立湖北省养老服务业发展引导基金，委托湖北省级投融资平台湖北高新技术产业投资有限公司（以下简称湖北高投）管理。此后，湖北省政府再次发布引导基金参股设立子基金申请指南，鼓励社会资金申报设立子基金，通过引导基金参股形式实现养老产业基金运作。2017 年 2 月，湖北高投与九州通医药集团联合设立了总规模 24 亿元的子基金高通基金，成为湖北省规模最大的健康医疗产业基金。

3. 江西

江西是首批以市场化方式发展养老服务业试点省份。2015 年底，江西省旅游集团与江西省财投集团发起设立了江西省养老服务产业投资基金，由江西省财投集团具体运营。基金首期规模 30 亿元，含中央财政划拨 3 亿元，省旅游集团 4.5 亿元（公共资金已到位），拟引入 22.5 亿元社会资本。基金初期项目库包括养老社区、社区养老、老年饮食等 20 余个相关项目。规划通过省内老社区闲置物业转型、新城区投资新建养老物业、养老院并购重组等途径推动本省养老服务产业发展。目前尚无已投资项目的对外披露信息。

4. 江苏

江苏是全国最早进入人口老龄化的省份，也是全国老龄化程度最高的省份，养老压力巨大。虽然

不在财政部首批养老产业引导基金省份之列，但江苏也很早就开始了自主布局，在养老产业融资上开始了自己的探索。

2015年8月，苏州市率先出台《养老服务业发展引导基金管理办法》，成为全国首个市一级养老产业引导基金发展的规范性文件。该引导基金首期规模2亿元，其中苏州市财政拨款5000万元，社会力量募资1.5亿元。基金存续期限为7年，设股权转让、到期清算等退出方式，由苏州市发改委社会发展处牵头运营。基金重点支持初创期的中小企业，特别是“互联网+”等新型业态养老项目。目前尚无已投资项目的对外披露信息。

2016年4月，江苏省财政厅与金陵饭店集团共同设立的江苏省养老产业投资基金正式成立。基金首期募集规模20亿元，并由中国银行江苏省分行提供100亿元融资支持，存续期暂定为8-10年，重点投资于面向老年人的医疗护理、康复保健、文化教育、休闲娱乐、养老住宅等领域。金陵饭店是地方国企及上市公司，目前正将酒店主业转型创新，积极开发养老产业，发展区域养老社区。如果能通过地方企业参与，将地方养老项目建设、运营管理、产业资本三者结合，充分发挥市场化运营整合优势，可能在地方养老产业发展中探索一条独特道路。

5. 山东

山东省烟台市是首批市场化发展养老服务产业试点的地区之一。2015年，烟台成立全省首个养老产业引导基金：福颐养老投资中心基金。基金总规模达60亿元，首期募集资金20亿元，包括中央财政补助3亿元，山东省及烟台市财政投入1亿元，其他社会资本16亿元。基金由国资背景的烟台财金投资有限公司负责运营管理。资金注重全产业链支持及产业的长期培育，明确约定社区养老投资比重要达到80%，包括日间照料中心、养老监护、社区诊所等领域投资11.6亿元，2亿元建设养老中心，2亿元设立康复医院等。基金同时突破了本市乃至本省的投资地域限制，基金广泛投资于济南的智慧健康社区示范工程、北京的健康养老医疗器械研发基地等等，对养老产业跨地域、全产业链投资做出了有益尝试。2017年5月，烟台市出台养老产业引导基金实施细则及参股子基金申报指南，对养老投资基金的设立、管理和投资运作、收益分配等方式都做出了更细致具体的要求。

6. 其他

首批试点的吉林、内蒙古、安徽、甘肃等其他省份在2014年以后均出台了“关于X省以市场化方式发展养老服务产业的实施意见”或养老产业引导基金管理办法等文件，但没有相关省份养老产业引导基金落地的具体消息。

(来源：养老金融50人论坛)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/46523>

社会保障

人社部：企业养老保险基金确保发放是没有问题的

人力资源社会保障部副部长游钧26日在新闻发布会上称，2017年企业养老保险基金收入是3.27万亿，支出2.86万亿，当期结余是4187亿，累计结余是4.12万亿，累计结余资金可以支付17.3个月，所以确保发放是没有问题的。但是随着人口老龄化的加快，确实对我们整个保险制度可持续发展带来了重大的挑战。

以下为文字实录：

日本经济新闻记者：随着中国老龄化进程，社会保险的收支也有所恶化。根据财政部的统计，2016年政府给7个社保基金提供的补贴共达到1.1万亿人民币，同比增长8%。您怎样看待未来除了财政部补贴以外的社会保险的收支走势？中国的社会保险给中国的财政多大的压力？谢谢。

游钧：谢谢你对我国养老保险制度收支压力的关心。随着我国进入经济新常态，特别是人口老龄化的加速推进，我国的社会保险，特别是养老保险也进入了一个新的发展时期。基金的收支也呈现出新的特点：一是基金收入增速在放缓，但是基金的增量并不减。2016年五项保险基金的收入是5.36万亿，比2015年增加了7500多亿元。2017年社保基金的收入是达到6.6万亿，比2016年增加了1.28万亿。二是基金的支出呈刚性增长的态势，但是增幅在放缓。就企业养老保险来说，2017年的支出是2.86万亿，比2016年增加了10.4%，但是比2016年的增幅下降了1.4个百分点。三是基金积累在持续增加。五项保险2015年的总收入累计结余5.9万亿，2016年达到6.6万亿，2017年达到7.6万亿。由于我国现在社会保险制度还没有实现全国统筹，比如职工养老还是省级统筹，职工医保还是市级统筹，所以保障的负担不均衡，基金的分布不平衡问题还依然存在，所以就出现个别地区收支出现当期缺口。但是从全国范围来看，基金的运行是总体平稳的，确保了各项保险待遇按时支付。

比如大家非常关心的，特别是企业养老保险，2017年基金收入是3.27万亿，刚才说支出是2.86万亿，当期结余是4187亿，累计结余是4.12万亿，累计结余资金可以支付17.3个月，所以确保发放是没有问题的。但是随着人口老龄化的加快，确实对我们整个保险制度可持续发展带来了重大的挑战。

按照党中央、国务院决策部署，我们这几年一是实施全民参保登记计划，开展基金的投资运营，使基金保值增值，并且已经启动了划拨国有资产来充实社保基金，做强做大全国社保战略储备资金，这些都为我们社会保险制度的可持续发展奠定了坚实的基础。同时，我们各级财政也加大对社会保险的投入。正如你刚才所说，2016年各级财政对社会保险的支出达到1万亿，这其中主要是职工养老保险、城乡居民养老和城乡居民医保，但是占同期财政的支出仅仅是5.72%，比上一年增加了1.38个百分点。应该说，与其他国家，特别是发达国家相比，占比并不高，所以相对负担并不重。据我们了解，像美国、德国、日本，财政社保支出占比都在20%以上，我们还是有潜力、有空间。

下一步，我们将坚决贯彻落实党的十九大精神，进一步增强社会保险基金的支撑能力，在发展中保障和改善民生，坚持尽力而为，量力而行，确保社会保险制度的可持续性发展，让改革发展的成果更多更公平惠及全体人民。谢谢。

（来源：中国网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46524>

延迟退休：养老统筹推进难，政策落地需谨慎

关于延迟退休，养老金永远是不可避免的话题。老龄化是延迟退休的直接原因，但是最根本的原因还是养老金亏空的问题。养老金池子里的钱不够了，养老金的钱不够发了，这才是延迟退休的最根本原因。我国养老保险制度建立以后，统筹层次基本以县市级为主，省一级的统筹层次，到目前也没有完全建立起来。在中国很多城市已经或正在进入老龄化社会的关键时刻，养老金统筹层次低这种制度问题已经对养老制度的持续运行产生了障碍，一些地方养老金账户亏空就是在这种低层次统筹的基础上产生的。

谈到社会保障基金长期可持续发展，人力资源和社会保障部部长尹蔚民曾说，目前养老保险基金的运行总体上是平稳的，但养老保险基金运行的主要问题是统筹地区之间不平衡，各省之间养老保险基金的运行差异比较大，高的省份，能够保障几十个月的支付，但是特别困难的省份，当期收不抵支，累计结余也基本上用完，差异比较大。

如何让养老金“钱跟人走”这是养老金统筹亟待解决的问题。养老保险制度改革，是党的十八届三中全会确定的一项重要改革目标。这项改革不仅关系到退出职场的老年人的切身利益，也关系到每一个城市家庭的幸福安康。虽然互联网已高度发达，建立全国统筹的养老机制，在技术上并无太大的难度，关键就在于一些地方政府基于自己的利益，缺少动力。想让养老金充足的省份的调动资金注入到养老金不足的省份里，这种难度是可想而知的。养老金存在原始设计问题，到现在为止，制度性的问题一直没有解决，但是现在已经到了不能回避的时候。作为普通的民众，我们肯定是希望养老金能

实现全国统筹，在广东交完钱，在钱不缩减的情况下同样在黑龙江用。但是由于这些都是掌握在领导手中，所以这种话语权不是在我们普通人手中的。

现在延迟退休问题一再被提起，由于养老金亏空的问题，延迟退休已经不可避免。关键在于实施的难度上和实施所通过的手段。并且延迟退休的政策出台的过程当中，要进行充分的社会对话，要把方方面面的诉求和反映要考虑在方案当中。原因也很简单，因为社会保险本身是社会的契约是政府雇主雇员多方的合同、契约，我们现在想延迟退休其实是改变了原来契约当中重要要素，怎么能做到这一点，当然需要充分社会对话，不能一意孤行。

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46517>

张车伟：养老保险制度期待实现基础养老金全国统筹

2018年，从养老保险制度来讲，期待制度上的重大进展就是能否实现养老保险制度的基础养老金的全国统筹。

2018年全国两会召开前夕，中国网联合中国人民大学国家发展战略研究院成功举办“中国正在说·2018年全国两会前瞻”圆桌论坛。来自中国人民大学、中国社会科学院的八位专家围绕宏观经济、脱贫攻坚、反腐、社会保障和改善民生、国企改革、财税改革、环境治理、立法等话题，畅聊新时代下2018年全国“两会”新看点。

中国社会科学院人口与劳动研究所所长张车伟在论坛发言中表示，2018年，从养老保险制度来讲，期待制度上的重大进展就是能否实现养老保险制度的基础养老金的全国统筹。这也是未来重大的努力方向。张车伟认为，中国的社会保障制度从建立到发展，特别是十八大以来，加速发展，实现了人群的全覆盖，待遇水平也不断提高。“中国实现全民养老保险，不论从国际，还是从几百年的世界经济的发展来看，这一成就都非常大。”他说。据介绍，中国的社会保障制度分为城乡居民的养老保险和城镇职工的养老保险两个制度体系：两个制度处于一个分割的状态；之间的衔接还没有做到无缝对接；之间的待遇差别也比较大。

张车伟期待，城镇职工养老保险制度的覆盖面未来将不断提高，不仅覆盖城镇中有固定工作的、或有稳定工作的人群，还将进一步扩大到在城市所有务工人员，即在城镇有稳定工作就业的所有劳动者。

我国城镇职工的养老保险目前尚未做到全国统筹，导致各地养老金收支状况差别巨大，有的节余有的赤字，养老金的支付要严重依赖政府的转移支付来实现。针对这一状况，张车伟提出从制度安排上来解决问题——实现基础养老金的全国统筹。这将有效缓解一些地方的财政压力，以及中央政府的财政转移支付压力。

谈及2018年后养老保险制度的改革，张车伟提出，一是衔接好城乡居民养老保险和城镇职工养老保险制度，二者之间建立更加通畅的联系通道；二是逐步提高城乡居民养老保险的待遇水平。

“退休年龄的延迟的问题也是2018年政策调整的一个看点。目前机关事业单位和城镇职工并轨的基础工作已经完成，有序的实施渐进式或者说渐进式的延迟退休的方案应该提到议事日程上。”张车伟说。关于我国医疗保障制度的建设，张车伟认为，医疗制度将从供给侧进行改革，“这是着力点或者说看点”。

(来源：中国网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46518>

国际交流

联早：老龄化未必只有负面，银发海啸可转为银发红利

新加坡《联合早报》26日刊文称，人口老龄化未必只有负面影响。在人们普遍延年益寿之时，若能保持健康和生产力，“银发海啸”可转化成为“银发红利”，让新加坡人有自信地幸福老龄化。

文章摘编如下：

新加坡卫生部兼环境及水源部高级政务部长许连碯近日表示，与其他已经快速老化的国家一样，新加坡接下来会面对的挑战包括医疗需求增加，而家庭平均人数减少以及越来越多人选择单身，也意味着看护家人的资源会越来越少。为了做好准备照料老龄化人口，新加坡已迅速扩展医疗护理和老龄护理服务，但单靠增加床位和护理名额并非长期可持续的解决方案，须同时改变护理模式，发展基层和社区护理网络，才能在社区里照顾年长者，并助他们尽可能长久良好地管控疾病等。

新加坡年满65岁的人口预计将从目前的50万人，到2030年几乎倍增至超过90万人，而每名年满65岁者将只有两个在工作中的成人抚养。许连碯说，把人口老龄化当成“银发海啸”是过于狭隘的观点。人口老龄化不一定是负面的，因为它的另一面是长寿。所有人到了65岁时不会突然地变得脆弱，需要依赖他人。许连碯称，事实上，未来的年长者，受教育程度会更高，技能水平也更高，而且希望是更健康的。若能确保新加坡人在延年益寿的同时保持身心健康，维持生产力，相信可以把“银发海啸”转为“银发红利”(silverdividends)。

(来源：中国新闻网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/46543>

城市规划

河北：政府主导、城乡统筹、社会参与，唐山市扎实推进社会养老服务体系 建设

近几年来，唐山市把建设养老机构、完善养老服务网络作为重要的民生工程来抓，努力构建城乡统筹的新型养老服务体系，取得了一定成效。

一是发挥政府主导作用，扩大机构养老资源供给。唐山市市委、市政府加大财政支持力度和政策扶持力度，不断发展壮大社会养老机构。一是高度重视。市委、市政府把养老机构建设列入经济社会发展总体规划。市第九次党代会明确提出“推进城乡社会养老幸福工程，更好地满足居民生产生活需要”。唐山市多次召开市委常委会、市政府常务会，专题研究部署社会养老工作，还成立了社会养老服务体系建设领导小组，统筹协调全市的社会养老服务体系建设工作。从2008年起，市委、市政府将养老机构建设及养老床位指标列入县（市）区领导班子考核内容，与经济社会发展目标一并布署、一并考核。二是加大财政投入。投资3.8亿元，完成全市所有农村敬老院改造工程，总床位数超过1.6万张，55所敬老院被省评为星级敬老院。投资7100多万元，在各县（市）区建成了“三院合一”的示范性民政事业服务中心，提高了公办养老院硬件水平。投资7亿元，建设了占地面积400亩的市级民政事业服务中心。提高五保供养标准并将供养经费全部纳入财政预算，供养率达100%。目前，唐山市五保户集中供养标准为每人每年4996元，分散供养标准为每人每年3802元。三是加大政策扶持力度。

2009年，唐山市在全省率先出台了《加快社会养老事业发展的意见》（唐政办[2009]10号），对养老福利机构在规划立项、建设用地、税收减免等10多个方面提出了支持和优惠政策。2010年，又在全省率先出台了《社会养老福利机构建设资金及床位运营补贴实施细则》（唐民通[2010]4号），对社会办养老机构给予一次性开办补贴和床位运营补贴。这些“民办公助”政策的出台，有效推动了社会办养老机构的健康发展。到2011年底，社会力量兴办养老机构达79个，增加床位6000张，全市千名老人拥有养老床位达21张。

二是坚持城乡统筹发展，提升居家养老服务水平。2011年，唐山市按照城乡一体化发展的思路，开始实施城乡社会养老“幸福工程”，在城市和农村同步建设居家养老服务网点，有效提升了居家养老服务水平。一是高标准确定目标。2011年，市政府下发了《唐山市推进城乡社会养老“幸福工程”实施方案》，在全省要求农村居家养老服务网点覆盖面达到20%的基础上，自我加压，提出当年城乡全部达到25%、四年实现全覆盖的目标。为有力推动工作落实，全市对“幸福工程”建设任务进行分解，市政府与各县（市）区政府签订目标责任状，将“幸福工程”完成情况列入了各县（市）区年度考核内容。二是严格落实奖补政策。2011年，全市共投入资金1.39亿元，建成居家养老服务中心225个，居家养老服务站1352个，覆盖面达到27%。同时，有效探索农村互助式、医养结合式、连锁经营式和日托式四种养老模式，有力推动了社会养老服务体系的建设和进程。三是努力打造精品工程。2012年，唐山市进一步加大工作力度，把实施城乡社会养老“幸福工程”纳入市委、市政府为群众办的十件实事之一。市政府下发了《2012年城乡社会养老“幸福工程”实施意见》，全市计划投资1.5亿元，在完成建设1766个居家养老服务中心(站)、覆盖面达到全市村（居）总数60%以上目标任务的同时，努力打造出10个亮点工程、50个精品工程，全部工程预计10月底前完工。

三是完善服务网络，为老年人提供贴心照顾。通过不断创新服务方式、提高服务技能，唐山市初步建立了“多层次，多渠道，广覆盖”的社会养老服务网络。一是开通社区服务信息中心。老人可以通过“一键通”、网页点击、12349便民热线三种方式，免费获取紧急救助、家政服务、医疗服务、法律服务等10大类50多项服务信息。今年，唐山市社区服务信息中心进一步完善服务功能，在推出紧急救助、票务预定和亲情倾听等10项品牌服务的同时，进一步规范了服务流程、提高了服务标准，统一了服务标识，使唐山市以加盟企业为主体的专业化服务队伍的服务水平和服务效率得到了进一步提高。目前，唐山市社区服务信息中心已有1000多家各类企业加盟，服务范围覆盖市内6区，受益人数达到35.6万。二是开展“助老爱老”志愿服务。为特殊群体老人配备老年手机、发放爱心卡，同时还组织志愿者深入敬老院、社会福利院等养老机构，开展生活料理、医疗保健、心理疏导、文体娱乐等方面的志愿服务。对孤寡老人、空巢老人所需照料程度进行评估，组织志愿者通过一帮一、结对子等形式，开展上门服务。路北区、迁安市等县区还通过发放老年服务券，成立“特需老人服务队”等措施，专门为70岁以上独居、空巢老人提供“保姆式”日常照料和护理服务。三是建立专业养老护理员队伍。对在岗养老护理员进行专业技术培训，提高专业服务水平。2010年以来，全市已组织培训3次，受训人数347人，占全市护理员总数的43%。今年，该市将对全市在岗未取得职业资格证书的养老护理员再次进行免费职业培训，确保年底前全部实现持证上岗。

（来源：唐山市民政局）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46565>

热问快答

2018年城乡居民养老保险参保缴费标准是什么？如何缴费？

“养老保险”一直是大家十分关心的话题。那么，城乡居民养老保险参保缴费标准是什么？如何缴

费?一起来学习。2018年城乡居民养老保险参保缴费标准是什么?如何缴费?

一、问:城乡居民养老保险参保缴费标准是什么?

答:城乡居民养老保险按年缴费。

《国务院关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》(国发[2014]8号)规定了缴费标准,目前设定为每年100元、200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元、1500元、2000元12个档次,地方人民政府可以根据实际情况增设缴费档次,最高缴费档次标准原则上不超过当地灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额。

参保人自主选择缴费档次,多缴多得。

二、问:参加城乡居民养老保险,政府给补贴吗?

答:政府对参保人给予多项补贴,是国务院政策的硬性规定。

根据《国务院关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》(国发[2014]8号)规定——

一是地方人民政府应当对参保人给予缴费补贴,对选择最低档次缴费的,补贴标准不低于每人每年30元;对选择较高档次标准缴费的,适当增加补贴金额;对选择500元及以上标准缴费的,补贴标准不低于每人每年60元。具体补贴标准由地方人民政府确定。

二是对重度残疾人等缴费困难群体参保,地方政府为其代缴部分或全部最低标准的养老保险费。具体标准由地方人民政府确定。

三是对符合领取养老金条件的参保人全额支付基础养老金。中央财政确定全国基础养老金低限标准,地方政府可根据当地情况提高当地基础养老金标准。

三、问:参加城乡居民养老保险的人员,应在什么时间缴费?如何缴费?

答:城乡居民养老保险费实行按年度(自然年度)缴纳,参保城乡居民应根据自己选定的缴费档次,按照当地规定的缴费期和缴费方式按时足额缴费。

目前,各地主要的缴费方式有通过金融机构预存代扣保费、参保人员到金融机构直接选档缴费、经办机构会同金融机构间接收取保费、村协办员代收保费等,具体方式由各地确定,供参保人员选择。但对于经办机构会同金融机构间接收费、村协办员代收的,应由社保机构为参保人员开具财政部门统一印制的社会保险费专用收据。

(来源:人社部)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/608/aid/46544>

老年说法

“不赡养不继承”的协议不应支持

我国继承法明确规定,继承开始后,继承人放弃继承的,应当在遗产处理前,作出放弃继承的表示。没有表示的,视为接受继承。而现实生活中,在老人生前达成的不尽赡养义务、放弃继承的协议是否具有法律效力?

近日,四川省简阳市人民法院以调解方式审结这样一起法定继承纠纷案,法院在查清事实、释法明理的情况下,双方均珍惜亲情,互作让步,最终顺利达成调解协议结案。

家住农村的老人侯某生养了四个子女,2016年9月,其因患脑梗阻塞住院治疗,住院期间由四个子女轮流照顾。但在出院后,其病情未见明显好转,且生活不能自理。为解决侯某以后生活等问题,当年11月1日,侯某及其子女在社区工作人员的调解和见证下,四个子女达成了调解协议,载明侯某随长子生活,其护理费、医疗费等由侯某名下资金置办,不足部分由长子一人承担,如老人去世后有余财产由长子一人继承等内容。

但在协议签订后的当月22日，侯某病情突然恶化去世。随后，其长子依据该协议继承了遗产。

2017年8月中旬，老人的其他三个子女提起诉讼，称他们在父母生前尽了赡养义务，主张调解协议无效，故诉请法院依法平均分割遗产。同时称在母亲生前达成的放弃继承的协议，系继承开始之前作出的，不符合法律规定，应认定该协议无效。

被告则认为，双方之间的协议是双方真实意思表示，未违反法律法规的禁止性规定，也不存在胁迫、欺诈等情形，是合法有效的。但三原告是在母亲瘫痪可能面临巨额医疗费用和护理费用情况下，以放弃不确定的继承期待利益为由，把责任和义务推给被告，避免以后不确定的经济损失，有违公序良俗。

因该案涉及伦理亲情，应尽力防止矛盾升级激化，简阳法院在查明事实的基础上，释法明理的同时，从亲情、道德等多种角度加以引导，最终促成原、被告双方达成一镇上门面房由侯某长子继承，农村住房由其一女儿继承，被告当庭支付6万元由三原告自行协调分配的调解协议。

法官说法

子女赡养老人既是传统美德，更是法律强制性规定，但在农村不少地方不赡养不继承的观念、习俗普遍得到认可和接受，现实生活中确实也很好地处理了老人养老等生活问题，因此发生纠纷并不常见。但从法律层面讲，不能因此就认为其是合法、合规的，不应倡导和支持。继承应是发生在老人去世之后，生前本无继承也不应存在放弃一说。

首先，赡养老人是法定义务，子女间不能自行协议免除，更不能以不尽赡养义务来放弃继承。其次，在案件的处理中，不能以放弃继承协议的合法与否作为处理依据，实际上我国继承法中已明确规定，即对被继承人尽了主要扶养义务或者与被继承人共同生活的继承人，分配遗产时，可以多分。有扶养能力和有扶养条件的继承人，不尽扶养义务的，分配遗产时，应当不分或者少分。因此，不能认为有协议就可不分、多分等，协议只是进一步证实了没尽法定的赡养义务等。

具体到该案，应该说三原告在其母亲生病期间及之前，均对父母尽到了赡养义务，随后虽然兄妹四人间签订不赡养放弃继承的协议，但该协议签订后不久其母亲就去世了，持续时间并不长，因此在释法明理后，被告方也不再坚持独自继承，三原告也不再坚持平分，于是便顺利地达成了调解和解协议。

（来源：中国法院网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/46552>

政府购买服务

河北：沧州市运河区居家养老服务项目招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称运河区居家养老服务

品目

采购单位民政局

行政区域运河区公告时间 2018年02月26日 11:28

获取招标文件时间 2018年02月27日 10:40 至 2018年03月05日 10:40

招标文件售价 ¥300

获取招标文件的地点 供应商在河北省公共资源交易平台注册并通过审核，登录平台“填写投标信息”后，在“文件下载”中下载正式文件。

开标时间 2018年03月20日09:30

开标地点沧州市公共资源交易服务中心第8标室（地址：沧州市吉林大道与北京路交叉口）

预算金额¥450万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人张倩

项目联系电话 0317-8815588

采购单位民政局

采购单位地址沧州市浮阳大道

采购单位联系方式 0317-2157996

代理机构名称河北和盛招标代理有限公司

代理机构地址沧州市运河区解放西路万泰阳光花园底商 107 铺

代理机构联系方式 0317-8815588

开标时间：2018年03月20日09时30分

项目名称：运河区居家养老服务

机构项目编码：HB2018023140020011

项目联系人：张倩

项目联系电话：0317-8815588

采购人：民政局

采购人地址：沧州市浮阳大道

采购人联系方式：0317-2157996

代理机构：河北和盛招标代理有限公司

代理机构地址：沧州市运河区解放西路万泰阳光花园底商 107 铺

代理机构联系方式：0317-8815588

预算金额：450万元

投标截至时间：2018年03月20日09时30分

获取招标文件开始时间：2018-02-27

获取招标文件结束时间：2018-03-05

获取招标文件地点：供应商在河北省公共资源交易平台注册并通过审核，登录平台“填写投标信息”后，在“文件下载”中下载正式文件。

获取招标文件方式或事项：现金发售

招标文件售价：300元

开标地点：沧州市公共资源交易服务中心第8标室（地址：沧州市吉林大道与北京路交叉口）

供应商的资格要求：一标段：家政服务 1、必须是中华人民共和国境内依法登记注册的供应商，且具有家政或居家养老服务的经营范围，本项目不接受联合体投标；2、具有独立承担民事责任的能力、良好的商业信誉和健全的财务会计制度；具有履行合同所必备的设备和专业技术能力；有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。二标段：送餐服务 1、必须是中华人民共和国境内依法登记注册的供应商，本项目不接受联合体投标；2、具有独立承担民事责任的能力、良好的商业信誉和健全的财务会计制度；具有履行合同所必备的设备和专业技术能力；有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；3、具有食品经营许可证。三标段：康复保健 1、必须是中华人民共和国境内依法登记注册的供应商，本项目不接受联合体投标；2、具有独立承担民事责任的能力、良好的商业信誉和健全的财务会计制度；具有履行合同所必备的设备和专业技术能力；有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；3、具有医疗机构执业许可证。注：供应商如在“中国政府采购网”、“信用中国”出现不良信用记录的，不得参与本次政府采购活动。

采购数量：详见采购文件

技术要求：详见采购文件

备注：采购代理机构受理质疑电话：15731751888 投标供应商认为采购文件使自己合法权益受到损害的，可在知道或者应知其权益受到损害之日起7个工作日内，以书面形式向招标代理机构提出质疑。本项目通过“河北省公共资源交易平台”发布项目的澄清、更正等文件，投标单位要随时登录会员账号及时查看。

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46562>

广州市养老服务机构设施布局规划修编（2018-2025）项目采购公告

广东有德招标采购有限公司受广州市民政局的委托，拟对广州市养老服务机构设施布局规划修编进行竞争性磋商，欢迎符合资格条件的供应商参加。本项目将优先确定符合相应资格条件的自主创新产品、节能产品、环保产品供应商参加谈判。

一、采购项目编号：440100-201802-100349-0001

二、采购项目名称：广州市养老服务机构设施布局规划修编

三、采购项目预算金额（元）：1,950,000

四、采购数量：1项

五、项目内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

1、项目内容：

2、采购服务要求：详见本磋商文件第四章《用户需求书》。

3、项目类型：服务类

4、本项目采购本国服务。报价人须对本项目为单位的服务进行整体报价，任何只对其中一部分内容进行的报价均被视为无效报价。

六、供应商资格：

1、具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定：

（1）具备有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织营业执照副本复印件；

（2）2016年财务状况报告（若新成立的，提供成立至今的月或季度财务状况报告复印件并加盖公章）或者基本户开户银行出具的资信证明；

（3）依法缴纳税收相关证明材料；如依法免税，则须提供相应文件证明其依法免税；

（4）依法缴纳社会保障资金的相关证明材料；如依法不需要缴纳社会保障资金，则须提供相应文件证明其依法不需要缴纳社会保障资金；

（5）履行合同所必须的设备和专业技术能力的证明材料；

（6）参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；

2、提供报价供应商注册地人民检察院出具的有效《无行贿犯罪档案记录证明》复印件；

3、本项目接受联合体报价，联合体数量不得超过两家；（若联合体报价，投标时须提供联合体投标协议）

4、报价供应商（服务商）具备城乡规划编制乙级或乙级以上资质（提供资质证书材料的复印件）；联合体报价的，联合体各方均需要具备城乡规划编制乙级以上（含乙级）资质。

5、报价供应商（服务商）已购买本项目磋商文件。

备注：

1、请报价供应商（服务商）凭以下证明文件加盖公司公章至采购代理机构处报名，并购买招标文件：

（1）《购买标书登记表》（采购代理机构网站一首页右界面下载）；

（2）有效的营业执照副本或事业单位法人证书或社会团体法人登记证书复印件；（若联合体报

价，须提供联合体协议)

(3) 组织机构代码证复印件；（“三证合一”或“五证合一”除外）

(4) 未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；没有处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间；（以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网（http://www.ccgp.gov.cn/）查询结果为准，如相关记录已失效，报价人需提供书面声明）

(5) 具备城乡规划编制乙级或乙级以上资质（提供资质证书材料的复印件）；

(6) 购买磋商文件经办人若为授权代表，则须提供法定代表人授权书原件和授权代表身份证复印件；若为法定代表人，则须提供法定代表人证明书和法定代表人身份证复印件。

2、邮购磋商文件者，请将报名资料扫描件发至采购代理机构邮箱（E-mail：youde_zb@163.com），经采购代理机构工作人员确认后办理相关手续，另邮购者还须加人民币50元快递费。在任何情况下采购代理机构对邮寄过程中发生的迟交或遗失均不承担责任。

3、购买磋商文件开户银行名称及账号（采购代理机构只接受以报价供应商（服务商）名义的汇款，不接受个人的汇款及其它款项）：

(1) 开户银行名称：中国光大银行广州分行

(2) 单位名称：广州有德招标代理有限公司

(3) 账号：38610188000123567

4、采购代理机构网址：<http://www.youde.net>

七、符合资格的供应商应当在2018年02月25日至2018年03月06日期间（上午09:00至12:00，下午14:00至17:00，法定节假日除外，不少于5个工作日）到（广东有德招标采购有限公司）（详细地址：广州市天河北路689号光大银行大厦15楼1503，报名电话：020-22221860）购买谈判（磋商、询价）文件，谈判（磋商、询价）文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、提交谈判（磋商、询价）文件截止时间：2018年03月07日10时00分

九、提交谈判（磋商、询价）文件地点：广州市天河区天河北路689号光大银行大厦1506

十、谈判（磋商、询价）时间：2018年03月07日10时00分

十一、谈判（磋商、询价）地点：（详细地址）广州市天河区天河北路689号光大银行大厦1506

十二、本公告期限（3个工作日）自2018年02月26日至2018年02月28日止。

十三、联系事项

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、竞争性谈判（磋商）文件/询价通知书：竞争性谈判（磋商）文件/询价通知书

发布人：广东有德招标采购有限公司

发布时间：2018年02月24日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46561>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支

持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达